



ОБЩИНА СУВОРОВО, ОБЛАСТ ВАРНА

гр. Суворово, п.к 9170, пл. „Независимост“ № 1

тел. 05153 2440, факс 05153 2160

E-mail: suvorovo.kmet@abv.bg, web: suvorovo.bg

Утвърдил:.....

Данаил Йорданов
Кмет на Община Суворово



П Л А Н

ЗА ЗАЩИТА ПРИ БЕДСТВИЯ НА ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНА СУВОРОВО – ВАРНЕНСКА ОБЛАСТ

ЧАСТ ПЪРВА

ОБЩА ЧАСТ

Приет с Решение № 16 – 249 / 29.10.2020г. от Общински съвет Суворово

гр. Суворово, обл. Варна
2020 г.

СЪДЪРЖАНИЕ

I част – Обща част

1. Въведение в плана.....	3
1.1. Основание за разработване на плана.....	3
1.2. Цел на плана.....	3
1.3. Основни задачи.....	3
1.4. Замисъл за действие.....	4
1.5. Организация и реализация на плана. Ред за въвеждане на плана.....	4
1.6. Връзка с други планове.....	4
1.7. Въведение на плана в действие.....	5
1.8. Поддържане на аварийна готовност.....	5
2. Определяне опасностите и рисковете от бедствия.....	5
2.1. Физикогеографска характеристика на общината.....	5
2.2. Определяне рисковете от бедствия.....	8
2.2.1. Сеизмичен риск.....	8
2.2.2. Риск от наводнения.....	10
2.2.3. Снегонавявания и обледявания.....	10
2.2.4. Пожари.....	11
2.2.5. Промислени аварии с отделяне на опасни химични вещества.....	11
2.2.6. Авария в АЕЦ „Козлодуй“.....	11
2.2.7. Засушавания, градушки, гръмотевични и ветровити бури.....	12
2.2.8. Терористични актове.....	12
2.2.9. Свлачища.....	12
2.3. Общи изводи от анализа на риска за населението и околната среда.....	12
3. Мерки за предотвратяване или намаляване на риска от бедствия.....	12
3.1. При земетресения.....	12
3.2. При наводнения.....	12
3.3. При авария в АЕЦ „Козлодуй“.....	13
3.4. При промишлена авария с отделяне на опасни химични вещества.....	13
3.5. При масови горски пожари.....	13
3.6. При снегонавявания и обледявания.....	14
4. Мерки за защита на населението.....	14
5. Разпределение на задълженията и отговорностите. Органи и лица за изпълнение на предвидените мерки.....	15
6. Средства и ресурси необходими за изпълнението на дейностите по защита.....	15
7. Начини на взаимодействие между съставните части на ЕСС.....	17
8. Ред за ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт на съставните части на ЕСС и населението при опасност или възникване на бедствие.....	17
8.1. Оповестяване на органите на изпълнителната власт и съставните части на ЕСС.....	18
8.2. Оповестяване и информиране на населението при бедствия.....	18
9. Мерки за възстановяване.....	19

II част – План за защита при земетресения

III част – План за защита при наводнения

IV част – План за защита при снегонавявания и обледявания

V част – План за защита при пожари

VI част – План за защита при промишлени аварии

VII част – План за защита при ядрени или раднационни аварии

1. Въведение в плана.

1.1. Основание за разработване на плана.

Плана за защита при бедствия /ПЗБ/ на територията на община Суворово е разработен на основание чл. 9, ал. 10 от Закона за защита при бедствия /ЗЗБ/.

Съгласно чл. 9, ал. 4 от ЗЗБ планът съдържа:

- анализ на възможните бедствия и последиците от тях;
- мерки за предотвратяване или преодоляване на последиците от бедствия;
- мерки за защита на населението;
- разпределение на задълженията и отговорните органи и лица за изпълнение на предвидените мерки;
- средствата и ресурсите, предвидени за ликвидирането на последиците от бедствия;
- начина на взаимодействие между органите на изпълнителната власт;
- реда за навременното уведомяване на органите на изпълнителната власт и населението при заплахата или възникване на бедствия.

1.2. Цел на плана.

Основна цел на Общинския план за защита при бедствия е извършване на анализ и оценка за риска от възникване на бедствия на територията на общината и набяляване на превантивни мерки за намаляване на неблагоприятните последици върху живота и здравето на хората, и околната среда, организиране и координиране на действията за преодоляване или намаляване на последиците от бедствия, както и за осигуряване на временното снабдяване с питейна вода, храни и други необходими средства за преживяване на населението от засегнатата територия.

1.3. Основни задачи.

Разработеният план за защита при бедствия на територията на Община Суворово решава следните основни задачи:

1. Определяне на заплахите, които могат да предизвикат бедствия на територията на общината, на базата на нейната комплексна характеристика.
2. Създаване и организация за ефективна защита на населението, материалните и други ценности и околна среда на базата на съществуващото състояние на ресурсите в общината, потенциално-опасните обекти и обектите от общинската критична инфраструктура.
3. Изготвяне на предложения за:
 - изграждане на компоненти на система за наблюдение състоянието на параметрите, характеризиращи възможните заплахи;
 - изграждане на компоненти на система за ранно предупреждение и оповестяване на органите за управление, силите за реагиране и населението при заплахата от, или при възникване на бедствие;
 - привеждане на състоянието на потенциално опасните обекти и обектите от общинската инфраструктура в състояние, минимизиращо риска от възникване на бедствия, а при възникване на бедствие – позволяващо намаляване на материалните и човешки загуби и ограничаване на последствията за околната среда;
 - доизграждане на системата от органи за управление и сили и средства, които осъществяват дейностите по защита на територията на общината.

Предложенията по третата задача са основа за изграждане на дългосрочна програма за извършване на превантивни дейности, позволяващи намаляване на риска от възникване на бедствия на територията на общината, както и на последствията от случили се бедствия. Част от предложенията могат да бъдат заявени за включване в Националната програма за защита при бедствия, друга част – в годишните планове за изпълнение на националната програма за защита при бедствия. Могат да се използват

възможностите за финансиране, заложили в оперативните програми на ЕС, както и в други програми за финансиране на дейности, свързани със защитата при бедствия. Част от дейностите могат да бъдат финансирани от бюджета на общината, а всички дейности по намаляване на риска, свързани с функционирането на потенциално опасните обекти и обектите от критичната инфраструктура на територията на общината, съгласно чл. 35 и чл. 36 от ЗЗБ, се финансират от операторите на обекти. В направените предложения се съдържа препоръка за целесъобразният подход за финансиране на дейността.

4. Организиране и провеждане на дейността за подпомагане на населението, за възстановяване на нарушената инфраструктура и за ликвидиране на последствията при бедствия.

5. Ресурсно осигуряване на дейността по защита на населението, опазването на околната среда и имуществото при бедствия.

1.4. Замисъл за действие.

При възникване на бедствия, аварии и катастрофи на територията на общината, Кмета на общината въвежда в действие плана за провеждане на ЧНАВР /съответната част от него в зависимост от вида на бедствието/ и под неговото ръководство се провеждат следните основни мероприятия:

- оповестяване органите за реагиране при бедствия и личните състави на формированията;
- извършва се оценка на създадената обстановка по предварителни данни за нея;
- оповестяване и информиране на населението за вида и характера на бедствието и даване на указания за поведение и действие при създадената обстановка;
- сформирание на оперативни групи за изясняване на реалната обстановка и последиците от бедствието;
- организиране и провеждане на спасителни и аварийно-възстановителни работи в района на бедствието.

1.5. Организация и реализация на плана. Ред за въвеждане на плана.

Плана за защита при бедствия се въвежда в действие по разпореждане на Кмета на общината. При бедствени ситуации Кмета въвежда плана за защита при бедствия и може да обяви бедствено положение съгласно чл. 49, ал. 1 от Закона за защита при бедствия за цялата част от територията на общината като изпраща копие от заповедта на Областния управител на Варненска област.

С въвеждането на общинския план за защита при бедствия се:

- създава необходимата организация за провеждане на спасителни неотложни аварийно-възстановителни работи и евакуационни мероприятия, чрез съсредоточаване на органите за реагиране в районите на бедствието;
- оповестяване и привеждане в готовност на единната спасителна система;
- оповестяването се извършва със сигнал „Бедствие“ от дежурния по Общинския щаб за защита при бедствия;
- привеждането в готовност на органите за реагиране и доброволните формирования се извършва от Кмета на общината, а при негово отсъствие от негов заместник;
- решенията на Кмета издадени в рамките на неговата компетентност са задължителни за изпълнение от населението, фирмите и организациите на територия на общината.

1.6. Връзка с други планове.

Планът за защита при бедствия на Община Суворово е разработен в съответствие с Националния план за защита при бедствия приет с Решение на МС 973/23.12.2010 г., изм. и доп. с Решение на МС 1004/12.12.2012 г. и във връзка с дадените Указания от Съвета за намаляване на риска от бедствия към МС 2018 г.

1.7. Въвеждане на плана в действие.

Разработването на плана за защита при бедствия, съгласно чл. 9 ал. 10, е организирано от Кмета на общината и съгласно чл. 9, ал. 11 се приема от Общинския съвет.

Приетият план за защита при бедствия:

- регламентира ежедневната дейност и взаимодействието на длъжностните лица на територията на общината по наблюдение на параметрите на възможните заплахи;
- определя реда за ранно предупреждение /при заплаха/ и оповестяване /при възникване на бедствие/ на органите за управление, силите за защита и населението;
- разпределя задълженията между отговорните длъжностни лица и силите за реагиране при заплаха и/или в хода на бедствието за ограничаване на развитието му и вредните последици;
- изгражда система от превантивни мерки и ред за изпълнението им с цел намаляване на риска от възникване и намаляване на загубите от възникналите бедствия.

1.8. Поддържане на аварийна готовност:

- поддържане на денонощно дежурство в общината;
- своевременно актуализиране на общинския план за защита при бедствия;
- поддържане в постоянна готовност средствата за оповестяване на населението при възникване на бедствия, аварии и катастрофи;
- провеждане обучения и тренировки на личните състави на органите за реагиране при бедствия, доброволните формирования, юридическите лица имащи ангажименти разписани в общинския план и поддържане на постоянна готовност за действие при БАК;
- планиране и провеждане на мероприятия по превантивната дейност.

2. Определяне опасностите и рисковете от бедствия.

2.1. Физикогеографска характеристика на общината.

Община Суворово се намира в Североизточна България и е една от съставните общини на област Варна. Град Суворово отстои на 34 км. северозападно от гр. Варна, на 56 км. югозападно от гр. Добрич и на 59 км. източно от гр. Шумен.

С площта от 216 кв.км. заема 9-то място от 12-те общини на областта.

Границите и са следните:

- на изток – Община Аксаково;
- на юг – Община Девня;
- на югозапад – Община Ветрино;
- на север – община Вълчи дол;

Цялата площ на общината са разпределя по фондове както следва: селскостопански фонд, застроена площ, горски фонд, водни течения;

Територии с депа, кариери, негодни площи – 6,3 кв.км.(0,04%).

Релефа на общината е хълмисто-равнинен, с плоски и загладени хълмове, с недълбоки долини с полегати склонове. Североизточната половина е заета от най-южните части на Добруджанското плато. Надморската височина варира между 250 и 300 м. Най-високата точка е връх Трънето /378 м./, разположен северно от с. Баново. В югозападната половина се простира северната част на Девненска низина.

От северозапад на югоизток, почти през средата на общината преминава границата между Дунавския водосборен басейн и Черноморския водосборен басейн. Южно от с. Изгрев извира Суха река, която с най-горното си течение протича през най-източната част на общината и се влива като суходолие в р. Дунав на румънска територия.

Югозападната половина е заета от басейна на р. Девня, която е ляв приток на Провадийска река, съответно към Черноморския водосборен басейн.

Общината е бедна на повърхностнотечащи води, което е типично за цялата югозападна част на Добруджанското плато. В следствие на разчленените релефни форми, особено в североизточната част, са разположени безотточни дерета, които при с. Николаевка събират води в два язовира „Николаевка 1“ и „Николаевка 2“, които са общинска собственост, а в с. Левски има един общински язовир и три развъдника под язовирната стена, които са отдадени под наем. За питейни нужди се използват карстови подземни напорни води, които са характерни за района. Дебита на сондажите е значителен от 25 до 60 л./сек.

Климатът е умереноконтинентален с преобладаващо влияние на Черно море, средната годишна температура е около 12 С. Максимална температура 34,5 С, а минимална температура -10 С. Снежна покривка почти не се задържа (дните със задържане на снежна покривка са около 16), а лятото е горещо.

Почвената характеристика на общината е благоприятна за развитието на селското стопанство. В югозападната част на общината преобладават карбонатни и типични черноземи подходящи за развитие на селскостопански култури като пшеница и ечемик. Значителен дял заемат и плитките каменисти скални почви, разположени южно от с. Чернево и с. Просечен и североизточно от гр. Суворово, които в голямата си част се използват за добиване на камък, чакъл и други фракции.

В североизточната част преобладават излужени и оподзолени черноземи, характеризиращи се с високо потенциално и ефективно плодородие за култури като царевица, люцерна и други. Североизточно от с. Николаевка се срещат и сиви горски почви подходящи за отглеждане на зърнени култури, картофи, овощки и технически култури. Нуждаят се от изкуствено напояване и повишаване на плодородието.

Община Суворово е бедна на полезни изкопаеми. Установени са известни запаси от варовици, подходящи за пътно строителство. В района на находището са разработени и функционират кариери за трошен камък край гр. Суворово и с. Чернево.

В общината са включени 8 селища. Общо населението на общината наброява 8674 души /справка от 14.04.2020 г./. Населените места влизащи в състава на Община Суворово са следните: гр. Суворово – общински център, с. Чернево, с. Николаевка, с. Дръндар, с. Левски, с. Изгрев, с. Калиманци, с. Баново и село Просечен. По-големите населени места са: гр. Суворово – 5061 жители, с. Чернево – 1580 жители, с. Николаевка – 563 жители, с. Калиманци – 480 жители. Гъстотата на населението от общината е 24 души на кв. км.

Средната работна заплата в община Суворово през 2019 година е 853 лв. В рамките на областта, общината се нарежда на четвърто място след общините от индустриалната агломерация Варна – Белослав – Девня. Най-високи са заплатите в сектора на държавното управление и отбраната, а най-ниски доходи са регистрирали лицата заети в хотелския и ресторантьорския сектор.

Промишлената дейност в община Суворово не е силно застъпена. През последните години промишленото производство е спаднало няколко пъти и дялът му в местната икономика е много малък. В общината функционират четири кариери за добив на варовик край гр. Суворово и с. Чернево. Материалите добивани в кариерите са подходящи за пътно строителство. При с. Калиманци функционира кариера за пясък, а при с. Чернево има кариера за мергели.

Липсата на сериозно индустриално производство запазва параметрите на околната среда. Промишленият сектор е доминиран от хранително – вкусовата промишленост. На територията на общината са застъпени млекопреработване и производството на млечни продукти, дейности в селското стопанство и производство на брашно.

Държавната горска територия на общината е 34 925 дка., което представлява не малка част от общите площи в общината, което не позволява те да са със стопанско значение за развитието на общината. Залесените горски площи са в размер на 30 052 дка. Дървесния запас е 255 куб.м., а средногодишните добиви на дървесина са 7824 куб. Преобладават широколистните гори като акация, габър, цер. Близо 70% от тези гори са със стопанско предназначение. Горите предоставят възможност за развитие на ловен туризъм. Административно горите се стопанисват от държавно горско стопанство гр. Суворово.

Земеделският фонд на Община Суворово е 156 554 дка. или 72,5 % от територията на общината. Около 95% от земята е частна собственост. Общия размер на обработваемата площ е 134 473 дка. или 85,9 % от земеделската територията. Към началото на 2020 година приблизително 82% заемат нивите (128 642 дка.), трайните насаждения 1,6% (2565 дка.), земите с не засети пролетници 20% или 27 000 дка.

Община Суворово не е богата на водни ресурси. Водоснабдяването на общината се извършва от напорни карстови подземни води. За питейни нужди град Суворово използва вода от 4 броя сондажи. Останалите населени места се водоснабдяват както следва:

- с. Чернево – дълбок сондаж от два броя каптажи;
- с. Дръндар е водоснабдено от с. Николаевка чрез пет броя каптажи;
- с. Калиманци и с. Баново са водоснабдени от с. Изгрев – дълбок сондаж от три броя каптажи;
- с. Просечен от два броя каптажи;
- с. Левски от шахтов кладенец.

“В и К Варна” е дружество с преобладаващо държавно участие като общината е съсобственик в него. В Община Суворово всички селища са водоснабдени. Изградената водопроводна мрежа е 217,5 км., но техническото ѝ състояние е лошо, като 80 % е на възраст от 60 до 80 години. Това води до значителни загуби на водно количество по мрежата, влошаване на качеството и значително повишаване себестойността на подаваната вода. Поддръжката на мрежата е силно затруднена поради липсата на финансови ресурси и обновяване на съществуващата водопроводна система, като в резултат възникват чести аварии при отстраняването, на които се нанася значителна щета на уличните настилки.

Доставената вода общо за Община Суворово е в размер на 343 хиляди кубични метра, от които 285 хиляди кубични метра са на домакинствата. Количеството на доставената вода на човек от населението в общината е 130 л./ч. ден. Главната причина е незначителното потребление на вода.

Докато водоснабдителната инфраструктура е сравнително добре развита и обслужва голяма част от населението на общината, степента на изграденост на канализационните мрежи и селищните пречиствателни станции е значително по-ниска и незадоволителна.

Транспортната система на община Суворово е сравнително добре развита, за което благоприятства релефът и близостта до голям икономически, административен и образователен център /гр. Варна/. Всички населени места в общината са свързани с областния град /Варна/ и съседните общински центрове чрез третокласна пътна мрежа с обща дължина 36 км. и общинска пътна мрежа с дължина от 33,8 км. Община Суворово се намира в близост до главен път Е 70 Варна – София, който има важно значение за повишаване на транспортната достъпност на общината и възможностите за икономическо развитие, чрез привличане на нов бизнес и стимулиране на стопанската активност на предприемачите.

Над 80% от уличната мрежа в населените места е асфалтирана, но е в лошо техническо състояние.

През територията на Община Суворово преминава железопътна линия Разделна – Кардам. Спирките в гр. Суворово и с. Чернево осигуряват връзката на общината с изградената железопътната мрежа. Железопътната линия осигурява регулярни връзки с централите Добрич, Шумен, Варна, Девня.

На територията на Община Суворово всички населени места са телефонизирани, като дължината на телефонната мрежа е 156 км. В град Суворово телефонното обслужване се осъществява от една възлова телефонна централа с капацитет 573 телефонни поста. Извън общинския център основните телефонните постове са както следва: с. Чернево, с. Николаевка, с. Левски и село Изгрев.

Централите са аналогови, апаратурата е остаряла и амортизирана. Телефонните връзки се допълват от обхвата на мобилни оператори.

Всички населени места са свързани с междуселски кабел, който осигурява автоматична връзка с гр. Суворово.

При възникване на аварии, бедствия и катастрофи в дадено населено място на територията на общината се превключват и използват допълнителни линии от гр. Суворово, чрез АТЦ.

Радиостанции на БНР, радиорелейни станции, телевизионни кули и трансатори на територията на общината няма.

Цялата територия на общината е покрита със сигнали на всички мобилни оператори.

На територията на Община Суворово всички населени места са електрифицирани. Електрозахранването в общината е въздушно, като електропреносната мрежа е в лошо състояние и при неблагоприятни метеорологически условия често дава аварии. Необходимо е подмяна на електропреносната мрежа в населените места, изграждане на нови трафопостове в гр. Суворово и селата. Централно топлоснабдяване на територията на общината не е изградено. Обществения сгради и училищата се отопляват чрез изградени локални парни инсталации на нафта.

С цел оптимизиране на електропотреблението за публични нужди е осъществено поетапна подмяна на уличното осветление с нови съоръжения и енергоспестяващи осветителни тела. По този начин ще се реализират значителни икономии от общинския бюджет, които могат да се пренасочат към други сфери. Също така е необходимо изпълнението на мероприятия по енергийна ефективност за обществените сгради, чиито средносрочен ефект също ще се отрази в намаление разходната част на бюджета.

Има изградени ветро – генератори в землището на град Суворово от българо-испанска фирма.

Решение за оптимизиране на енергийното потребление се търси в газификацията на територията на общината. Ефектът от изпълнение на проекта за газифициране ще се отрази в значително намаление на разходите за поддръжка на социално-здравните и обществени дейности, а така също за производствените предприятия и за населението на общината. През територията на общината в нейната западна част през землището на гр. Суворово преминава магистрален газопровод в отсечка свързваща газостанции Вълчи дол и Провадия.

2.2. Определяне на рисковете от бедствия.

Във връзка с направената природогеографска характеристика на територията на община Суворово и при направения анализ се очертават следните рискове от бедствия за територията на общината:

2.2.1. Сейсмичен риск.

Разрушителният ефект от земетресението се дължи на процесите, протичащи на земната повърхност в района на епицентъра. Земетресението е комплексна катастрофа. Освен преките поражения – разрушения и изменение на релефа, не по-малко са и

вторичните отрицателни ефекти, съпътстващи земния трус или получени от неговото следствие. Това са: пожари и взривове, вследствие на повреди в електрозахранващи и газозахранващи инсталации; наводнения, вследствие на огромни водни вълни от разрушаване на язовирни стени и други хидротехнически съоръжения; епидемии, причинени от нарушения във водоснабдяването и канализацията; радиационна опасност при разрушаване на ядрено – енергетични обекти и други.

Земетръсната опасност за дадена територия зависи от нивото на земетръсната активност, т.е. от силата и честотата на възможните бъдещи земетресения.

За оценка на силата на земетресенията се използват две скали: инструментална на Рихтер за определяне на магнитута и макросеизмична /инструментална/ на Медведев-Шпонхоер-Карник /МШК/ за определяне на интензивността на земетресенията върху земната повърхност.

Магнитут /М/ по Рихтер характеризира енергията отделена в огнището на земетресението, т.е. силата на излъчените от него сеизмични вълни.

Интензивността /И/ по макросеизмичната скала МШК характеризира силата на взаимодействието на сеизмичните вълни върху земната повърхност. Интензивността се дава в степен от I до XII и се определя въз основа на три групи позиции:

1. Усещанията на хората и въздействието върху заобикалящите ги предмети.
2. Въздействието върху различните типове сгради.
3. Въздействието върху природната среда /остатъчни деформации в почвата, изменение режима на плитките и дълбоките подземни води, изворите, свлачищата, срутищата и други/.

Честотата на земетресенията се определя по закона за повтораемост, който дава средногодишния брой земетресения N в зависимост от магнитута им M . Връзката между броя N и магнитута M се определя по емпиричен път (логаритмична зависимост $\log N/M = a - bM$) по данните за историческата и съвременна земетръсна активност (намиране на коефициентите a и b).

Последствията зависят от магнитута на земетресението и от отдалечеността на обектите от епицентъра. Най-силни са въздействията /най-висока степен по МШК/ в епицентралната зона, като те постепенно отслабват с увеличаване на разстоянието до епицентъра поради затихването на сеизмичните вълни. Въздействията от VII и по-висока степен предизвикват значителни повреди и разрушения в сградите и съоръженията. В епицентралните зони на силни плиткки /до 30 км./ земетресения, или в доста обширни райони при силни дълбоки /над 50 км./ земетресенията са с типични въздействия от VIII и по-висока степен с твърде неблагоприятни последствия.

Съгласно сеизмичната прогноза на страната за територията на Община Суворово е възможно земетресение с магнитут от VI степен по скалата на МШК.

При възникване на силно земетресение на територията на страната или върху териториите на съседни държави, същото може да обхване Североизточна България където се намира и Община Суворово.

На територията няма масивни съоръжения, високо етажи сгради с масово пребиваване на хора, няма големи пътно-транспортни и железопътни комуникации, големи промишлени предприятия и фирми с масивни постройки. Предприятие с опасно производство е газопълначна станция на фирма „Газко“ и газостанция Суворово. Няма големи язовири и големи реки, които да преминават през територията на общината.

Сградният фонд намиращ се на територията на общината като цяло е предимно еднофамилни жилищни сгради, като 70% от тях са на по 20-30 и повече години. Има и сгради на три-четири етажа, но те са малко на брой.

По-големи сгради където масово пребивават хората от общината са:

- СУ „Никола Й. Вапцаров“ – 441 ученици;

- ОУ в с. Чернево – 84 ученици;
- ОУ в с. Николаевка – 159 ученици;
- ЦДГ в гр. Суворово – 176 деца;
- ЦДГ в с. Чернево – 32 деца;
- ПГ по селско стопанство – 208 ученици;
- Седалището на Община Суворово – 140 души.

Като се има в предвид основния сграден фонд на територията на общината и разпределението на населението по местоживеее при евентуално силно земетресение могат да се очакват следните поражения:

- най-вероятните разрушения могат да бъдат от средна и тежка степен, като напълно разрушени могат да се окажат около 560 бр. жилищни сгради, полуразрушени 700 бр. и с частични увреждания 300 бр.;
- безвъзвратните човешки загуби могат да бъдат около 400 души, а медицинските около 600;
- в следствие на земетресение могат да бъдат разрушени стопански сгради и съоръжения, животни;
- при земетресение може да бъде прекъснато електрозахранването като бъдат повредени 6 бр. трафопоста и прекъсната междуселищната електро мрежа;
- водоподаването към населените места от общината, също ще бъде нарушено, телефонната връзка ще бъде прекъсната;
- без подслон се очаква да останат около 1200 души, жители на общината.

2.2.2. Риск от наводнение.

На територията на общината има изградени 4 бр. язовири както следва:

- Язовира в с. Левски служи за напояване и рибовъдство и е с 70 000 куб.м. водни маси;
- Язовира в с. Изгрев служи за рибовъдство и е с около 10 000 куб.м. водни маси;
- Язовир Николаевка II е най-голямото водно съоръжение на територията на общината. Язовирът е разположен в северната част от землището на общината в района на с. Николаевка. Стената на язовира е дълга 203 м., височината 15 м., а най-голямата дълбочина при дъгата е 12,2 м. Язовирът е въведен в експлоатация през 1960 г. като се е ползвал за напояване, а към настоящия момент за рибовъдство. Ширината на стената на язовира в основата е 10 м., а обемът е 2 000 000 куб.м. водни маси. Диаметъра на основният изпускател е 0,500 мм.;
- Язовир Николаевка I е около 80 000 куб.м., използва се за рибовъдство.

Количеството на водните маси и разположението на язовирите на територията на общината е такова, че при евентуално скъсване на стените им, не застрашават населените места, важни инфраструктурни обекти и съоръжения. Възможно е и заливане на земеделски земи и ливади.

Реки на територията на общината няма. През землищата на гр. Суворово, с. Чернево, с. Николаевка и с. Левски преминават дерета, захранвани предимно от чешми в населените места.

2.2.3. Снегонавявания и обледявания.

Северната част на Община Суворово е равнинно плато, без гори и горски пояси. През есенно-зимния период на годината, северните ветрове проникват безпрепятствено на територията на общината.

Вследствие на силните ветрове и на значително голямата надморска височина на общината е възможно да се образуват снегонавявания и залежавания.

Вследствие на снегонавяванията и обледяванията ще се създаде сложна обстановка в северната част на общината. Очаква се да бъдат прекъснати пътищата, електро и водозахранването в следните населените места: с. Дръндар, с. Николаевка, с. Изгрев, с.

Калиманци, с. Баново и с. Левски. Ще бъдат затворени пътните отсечки от четвъртокласната пътна мрежа в районите на гр. Суворово – с. Дръндар, с. Дръндар – с. Николаевка, с. Николаевка – с. Изгрев, с. Калиманци – с. Баново и с. Чернево – с. Просечен.

При снегонавявания и обледявания ще се затрудни снабдяването на населението от горепосочените места с продукти от първа необходимост. Ще се създаде бедствена обстановка.

При силни снеговалежи ще има навявания от сняг и залежавания в третокласните пътища от републиканската пътна мрежа преминаващи през територията на общината в отсечките: гр. Суворово – с. Чернево, гр. Суворово – с. Левски, с. Изгрев – с. Калиманци.

2.2.4. Пожари.

Пожарът като бедствие е съпроводен с нанасянето на големи материални щети и често пъти с отнемане на човешки животи. Отчитайки, че в общината има горски територии, може да се предположи, че често явление след трайни засушавания, нарушаване на противопожарните превантивни мероприятия и вследствие на нехайството на човека ще се предизвикат горските пожари.

При подходящи за разпространение на огъня метеорологични условия /вятър, високи температури/ разпространението му става много бързо, пламъците обхващат големи площи и райони, което затруднява противодействието. В такива случаи е възможно огънят да обхване и обработваеми площи и да унищожи реколтата, както и жилищни и стопански сгради в селищата разположени в близост до залесените райони.

Най-вероятни причини, които биха породили възникването на пожари в населените места на общината са евентуални неизправности в електрозахранването, старите електромрежи и инсталации на жилищните сгради, неправилната експлоатация, неспазването на противопожарните мерки от населението и длъжностните лица за безопасност при работа с лесно запалими материали и средства.

2.2.5. Промислени аварии с отделяне на опасни химически вещества.

На територията на Община Суворово има предприятие където е възможно да възникне авария и да се отделят промишлени отровни вещества – газопълначна станция на фирма „Газко“.

Заводите намиращи се на територията на гр. Девня са най-опасният обект. При възникване на авария с отделянето на отровни вещества, ще настъпят сериозни поражения върху част от населението.

На територията на гр. Девня се съхраняват големи количества хлор и амоняк, и много други опасни отровни вещества, които при възникване на производствена авария при подходящи метеорологични условия е възможно да се създаде следната обстановка: да се получи /при посока на вятъра юг – север/ зона на поразяваща концентрация на хлор заемаща площ от 49 кв.км. с дължина 12 км. и ширина 35 км., и зона на поражение 8 км. и ширина 6 км. Ако се създаде такава обстановка в поразяващата зона ще попаднат с. Чернево и гр. Суворово с обработваема земеделска земя 40 500 декара, 4000 броя животни и 4018 души жители.

2.2.6. Авария в АЕЦ „Козлодуй“.

При тежка производствена авария в някои от реакторите на АЕЦ „Козлодуй“, ще възникне сложна радиационна обстановка на площадката на централата и по следата на разпространение на радиоактивния облак. Ще се повиши радиоактивния фон и повърхностното замърсяване на голяма част от територията на страната. Ще се получи повсеместно радиационно замърсяване на големи територии от сушата и водните площи от изхвърлените в атмосферата радионуклеиди.

Основните изотопи, определящи радиоактивното замърсяване и техния период на полуразпадане се очаква да бъдат: йод 131 – 8 дни; барий – 12 дни; цирконий – 65 дни; цезий 134 – 2 год.; стронций 90 – 29 год.; цезий 137 – 30 год.

Сумарните радиационни дози, получени от населението ще се формират от външното облъчване при преминаването радиационния облак и отложените радио изотопи в околната среда.

2.2.7. Засушавания, градушки, гръмотевични и ветрови бури.

При продължителни засушавания или градушки най-силно ще пострадат селскостопанските посеви и насаждения. За общината не са характерни ветрови бури.

2.2.8. Терористични актове.

Терористичен акт – на съвременния етап на глобализация стана ясно, че често пъти, бедствени ситуации могат да бъдат създавани вследствие на терористични актове. Събитията от последните години показва, че тероризмът придобива все по широки размери, от единични заплахи и взривявания на взривни вещества и боеприпаси за сплашване, до крупни, мащабно планирани, свързани с много жертви и големи материални щети, терористични актове. На територията на общината няма обекти от стратегическо значение, които биха били обекти на терористични актове. Възможни са терористични актове насочени към физически и юридически лица от различен характер.

2.2.9. Свлачища.

За територията на Община Суворово не са характерни свлачища.

2.3. Общи изводи от анализа на риска за населението и околната среда.

Като извод от анализа за възможните бедствия, аварии и катастрофи на територията на Община Суворово, най-тежка и сложна обстановка ще се създаде при възникване на земетресение, пожари, снегонавявания и обледявания.

3. Мерки за предотвратяване или намаляване на риска от бедствия.

3.1. При земетресения.

За намаляване на неблагоприятните последствия от сеизмичното въздействие при земетресение се предприемат следните превантивни мерки:

- Изследване, анализ и оценка на сеизмичния риск за територията на общината.
- Актуализация на сеизмичното райониране и провеждане на макросеизмично райониране, където е необходимо.
- Продължаване на работата по паспортизацията на строежите като се акцентира върху степента на сеизмична осигуреност.
- Предприемане на геозащитни мероприятия.
- Упражняване на контрол за спазване на нормативната уредба при териториално-устройственото планиране, инвестиционното проектиране и експлоатацията на строежите.
- Усилване на амортизираните и на несигурните на сеизмично въздействие сгради и съоръжения.
- Разработване на сценарии за последствията от силни земетресения за големи урбанизирани територии, с цел установяване на най-уязвимите места и предприемане на допълнителни мерки при необходимост.
- Обучение и практическа подготовка на Щабовете за координация и екипите от Единната спасителна система.
- Поддържане на системи за ранно предупреждение на застрашеното население

3.2. При наводнения.

- Превантивен контрол за състоянието язовирните стени.

Превантивен контрол за спазване на правилата за техническата експлоатация на

хидротехническите съоръжения;

- Поддържане в техническа изправност на системите за сигурност на хидротехническите съоръжения;

- Обучение и практическа подготовка на Щабовете за координация и екипите от Единната спасителна система за провеждане на СНАВР при наводнение.

3.3. При авария в АЕЦ „Козлодуй“.

- Да се подготвят органите за управление, екипите от ПБЗН и останалото население в общината за усвояване и осмисляне способите за защита и поведение в условията на радиоактивна заразяване.

- Оповестяване на населението от общината по средствата за масово осведомяване за опасността от радиоактивно заразяване. Подготовка и разпространение, чрез средствата за масово осведомяване на информация за аварията и нейното развитие, както и правилата за поведение и действие на населението.

- Да се организира снабдяване на населението с необходимите индивидуални защитни и профилактични средства.

- Да се организира снабдяване на населението и създаването на запаси с необходимото количество храна, вода и материали за херметизация.

- Организиране и провеждане на непрекъснат радиационен и дозиметричен контрол.

- Провеждане на денонощно наблюдение от постове за радиационно наблюдение и оповестяване.

- Осигуряване на херметизация на складовете за съхранение на хранителни продукти и фуражи.

- Скривалищата и противорадиационните укрития /ПРУ/ да се проверят и подготвят за населението.

- Населението, неусигурено с противорадиационни укрития да подготви избените помещения и да снабдят с необходимите количества храна и вода.

- Непрекъснато предоставяне на информация на средствата за масово осведомяване за обстановката, методите и начините за предпазване и работа в условията на радиационно заразяване.

3.4. При промишлени аварии с отделяне на опасни химични вещества.

- Прогнозиране на последствията от възникване на инциденти с опасни химични вещества и определяне на зоните за замърсяване с концентрации, опасни за здравето и живота на хората.

- Детайлно планиране на спасителните и защитни мероприятия при възникване на инциденти с опасни химични вещества за всеки конкретен обект.

- Подготовка и поддържане в готовност на екипите от ЕСС за действие в огнище на химическо замърсяване.

- Изграждане и поддържане в техническа изправност на локални автоматизирани системи за оповестяване на застрашените работници, служители и населението.

- Обезпечаване с индивидуални средства за защита на застрашените.

- Практическо усвояване от екипите на ЕСС на планираните дейности за реализиране на външните аварийни планове.

3.5. При масови горски и полски пожари.

- Изследване, анализ и оценка на риска за възникване на големи пожари в обекти от критичната инфраструктура, горски фонд и обработваеми земеделски площи.

- Предприемане на превантивни мерки за намаляване на предпоставките за възникване на пожари.

- Провеждане на мероприятия за обезопасяване на обектите, горски фонд и обработваеми земеделски земи.

- Създаване на условия за успешно пожарогасене.

3.6. При снегонавявания и обледявания.

- Изготвяне на план за извършване на зимно поддържане и снегочистване на общинската пътна мрежа.
- Сключване на договори с фирми притежаващи необходимата техника за зимно поддържане и снегочистване на пътната мрежа.
- Покривните конструкции да бъдат оразмерени да понасят съответните обилни количества сняг.
- Инфраструктурата да е готова да работи при тежки зимни условия.
- При необходимост да се спира движението по републиканската и общинска пътна мрежа до нейното почистване и обезопасяване.
- Поддържане на запаси от материали, необходими за поддържане на пътната инфраструктура при тежки зимни условия.
- Непрекъснато следене на метеорологичните бюлетини за своевременно реагиране при очаквани обилни снеговалежи.
- Поддържане на резерв от продукти от първа необходимост за снабдяване на населението при нужда.
- Изготвяне на списъци с болните на хемодиализа, инсулин, катетри и др. и поддържане на транспортна техника за извозване до здравни заведения на същите при необходимост.

4. Мерки за защита на населението.

Органите на общинската изпълнителна власт планират и провеждат мерки за защита на населението при бедствия като организират и координират:

- анализа, оценка и прогноза за характера и последствията от най-често проявяващите се бедствия;
- разработването и актуализиране на плана за защита при бедствия;
- провеждането на мероприятия за усвояване на плана;
- поддържането на непрекъснато денонощно дежурство;
- формирането и поддържането на сили и средства за провеждане СНАВР във възникналите огнища на поражения /заразяване/ на територията на общината;
- създаването на организация и действие и взаимодействие между органите за управление и силите за провеждане на мероприятия по защита на населението и извършване на СНАВР;
- поддържане в добро състояние на общинските и местните пътища;
- защита на водоизточниците, поддържане на готовност при недостиг на питейна вода за осигуряване на допълнителни пунктове за снабдяване на населението с вода и включване във водоснабдителната система на допълнителни водоизточници;
- осигуряването в структурите на местната изпълнителна власт на финансови и материални средства за комплектуване, обучение и поддръжка в постоянна готовност на органите за управление и силите за реагиране при бедствия;
- дейностите по осигуряване и доставка на основни строителни материали за нуждите на неотложните аварийно-възстановителни работи;
- организирането на експертни и проектантски екипи за участие в работата по планиране на защитата и инженерното осигуряване на спасителните и аварийните дейности;
- информирането на населението за възможните бедствия на територията на общината, както и за правилата за действие и поведение при възникването им.

5. Разпределение на задълженията и отговорностите. Органи и лица за изпълнение на предвидените мерки.

Ръководството и цялостната дейност по превенцията, планирането, подготовката и защитата при бедствия, в съответствие с чл. 65 от Закона за защита при бедствия се извършва от Кмета на общината.

В своята дейност Кмета се подпомага от членовете на Общинския щаб за защита при бедствия и съвета за намаляване на риска при бедствия възникнали на територията на Община Суворово.

Дейността се подпомага методически от експертите в РДПБЗН /Регионална дирекция „Пожарна безопасност и защита на населението“/ във Варненска област.

Общото ръководство /координация и контрол/ на дейностите по организацията и ръководството на СНАВР при БАК както и провеждане на мероприятия по превантивната дейност за недопускане и намаляване на последствията от тях се ръководи от Кмета на общината.

Решенията на Кмета издадени в рамките на неговата компетентност са задължителни за изпълнение от населението, фирмите и организациите на територията на общината.

Общински щаб за защита при бедствия – съставът на Общинския щаб за защита при бедствия, който се създава при възникване на бедствие, е даден в Заповед.

Сили и средства за реагиране в застрашените обекти /търговски дружества, еднолични търговци и юридически лица с нестопанска цел/. Към обектите на територията на общината има изградени формирания за извършване на дейности по защитата при възникване на бедствия в обектите, в които извършват своята дейност.

Доброволни формирания

Към общината се изгражда доброволно формирание за извършване на спасителни дейности при възникване на бедствия на територията на общината в съответствие с броя на населението в общината и стандарта за делегираната от държавата дейност. Доброволното формирание се изгражда в момента, на основание чл. 41 от ЗЗБ и вписва в регистъра на доброволните формирания, поддържани от ПБЗН.

Привличането на допълнителни сили се извършва по искане на председателя на Общинския щаб за защита при бедствия по предложение на ръководителите на местата на бедствието.

Искането се отправя към оперативния център в РДПБЗН – Варна чрез дежурния по Общинския щаб за защита при бедствия и аварии.

6. Средства и ресурси, необходими за изпълнението на дейностите по защита.

Финансовото и материално-техническото осигуряване включва:

- текуща издръжка на силите и средствата на единната спасителна система;
- производство, ремонт, доставки на техника, оборудване и друго имущество, необходимо за защита при бедствия;
- проектиране и извършване на капиталово строителство, изграждане и поддържане на системи за ранно предупреждение и оповестяване при бедствия;
- управление на недвижими имоти и движими вещи – държавна собственост, предоставени на министерства и ведомства за защита при бедствия;
- осъществяване на международно икономическо и научно-техническо сътрудничество в областта на защитата при бедствия;
- социални и обслужващи дейности;
- създаване и поддържане на кризисни запаси от материални средства и горивно-смазочни материали за осигуряване защитата на населението при бедствия;
- предоставяне на държавни и общински имоти и движими вещи за целите на защитата;

- други дейности, свързани с осигуряване на защитата при бедствия.

В случаите, когато е възникнала необходимост от предприемане на неотложни действия, след искане на юридически лица на издръжка от държавния или общинския бюджет се предоставят безвъзмездно временно за ползване движими вещи – частна държавна собственост, със заповед на Областния управител и с договор за заем за послужване. Заповедите и договорите могат да бъдат издадени и сключени след предоставяне на движимите вещи – частна държавна собственост, когато е възникнала необходимост от предприемане на неотложни действия.

За материално и финансово осигуряване на плана за провеждане на СНАВР, ежегодно в общинския бюджет се планират финансови средства.

Мероприятията по реализацията и усвояването на Общинския план за защита при бедствия се осигуряват от:

- Републиканския бюджет – за осигуряване на средства за разплащане на възстановителните, укрепителните и други видове работи.
- Бюджета на община Суворово – планираните средства в размер за неотложни и непредвидени разходи.
- Собствени средства на стопанските организации /фирми/.

Основни мероприятия, финансирани от местния бюджет на общинската администрация:

- изграждане и поддържане на локални системи за оповестяване на населението за видовете опасности;
- изграждане на клетъчна комуникационна система;
- изграждане и поддържане на колективни средства за защита;
- изграждане, комплектуване и подготовка на териториални

Формирования за действия при бедствия, аварии и катастрофи:

- обучение на населението по защита и самозащита;
- изграждане и поддържане на стационарни и подвижни пунктове за управление;
- провеждане на превантивни мероприятия за недопускане и намаляване на щетите при бедствия, аварии и катастрофи.

За предотвратяване на критични ситуации Общинския щаб за защита при бедствия, фирмите и обектите предвиждат необходимите средства с цел провеждане на превантивни мероприятия за недопускане или намаляване на последствията.

Обектите и фирмите финансират всички мероприятия, свързани с обективите планове за действия при бедствия, аварии и катастрофи.

Допълнителни финансови средства за ликвидиране на последици от бедствия би могло да се осигурят от резерва за предотвратяване, овладяване и преодоляване на последиците от бедствия, съгласно Закона за държавния бюджет на Република България за съответната година. Резервът се усвоява по решения на Междуведомствената комисия за възстановяване и подпомагане към Министерския съвет. Средствата се предоставят от централния бюджет и се разходват по бюджетите на министерствата, ведомствата и общините, чрез корекция бюджетните взаимоотношения между централния бюджет и съответните първостепенни разпоредители с бюджетни кредити.

При възникване на бедствие или друго събитие, при което има пострадали хора, дежурният лекар в Медицинския център на Суворово задължително бива уведомен. Той координира и контролира действията на останалите лични лекари, от общината, по оказване на първа помощ на пострадалите. Категоризира състоянието и степента на уврежданията. Урежда прехвърлянето на пострадалите в болничните заведения за специализирана хоспитализация.

Община Суворово не разполага с възможност за болнично лечение. При нужда за тежко пострадали хора се осигурява транспорт до друго лечебно заведение.

7. Начини на взаимодействие между съставните части на единната спешителна система /ЕСС/.

Координацията на съставните части на единната спешителна система се осъществява, чрез оперативните центрове на Главна дирекция „Пожарна безопасност и защита на населението“ – МВР.

Оперативните центрове:

1. Приемат и оценяват информацията за възникнали бедствия.
2. Уведомяват компетентните съставни части на единната спешителна система и координират по-нататъшната дейност на основата на стандартни оперативни процедури.

3. Извършват ранно предупреждение на органите на изпълнителната власт, съставните части на единната спешителна система и населението при бедствие

4. По искане на ръководителя на операциите, организират включване на предвидените в планове за защита при бедствия съставни части на единната спешителна система, както и на допълнителни сили и средства.

Получената и предадена гласова информация в и от оперативните комуникационно-информационни центрове се записва и архивира с възможност за последващо прослушване.

Взаимодействието и координацията между частите на единната спешителна система, участващи в изпълнението на дейностите в района на бедствието, се извършва от ръководителя на операциите.

Ръководителят на операциите следва да притежава необходимата експертиза и опит в зависимост от характера на бедствието.

Ръководителят на операциите се определя със заповед на Кмета на общината.

Ръководителят на операциите, организира и контролира изпълнението на одобрените решения на Общинския щаб за изпълнение на общинския план за защита при бедствия.

Ръководителят на операциите при провеждане на спасителни и неотложни аварийно – възстановителни работи има право да:

- забрани или ограничи влизането на лица в района на бедствието;
- нареди временно извеждане на лица от района на бедствието;
- разпреди незабавно извършване или спиране на строителни работи, теренни преустройства или разрушаване на строежи или части от тях с цел предотвратяване или намаляване на негативните последици от бедствието;

- поиска от юридически или физически лица предоставяне на помощ в съответствие с възможностите им;

- създаде щаб на ръководителя на операциите с представители на участващите екипи от единната спешителна система;

- раздели района на бедствието на сектори или на участъци, да определи техни ръководители, да им възлага задачи, както и да разпределя сили и средства за тях.

При възникване на бедствие, авария и катастрофа обхващащо общините от Варненска област, кмета организира и провежда СНАВР във взаимодействие с органите за реагиране, силите и средствата на съседните общини.

8. Ред за ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт на съставните части на ЕСС и населението при опасност или възникване на бедствие.

Ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт и на населението при бедствия се осъществява по реда на Наредбата за условията и реда за функциониране на националната система за ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт и населението при бедствия и за оповестяване при въздушна опасност, приета с Постановление на Министерския съвет № 48 от 01.03.2012 г. (Обн. в ДВ, бр. 20 от 2012 г.)/

8.1. Оповестяване на органите на изпълнителната власт и съставните части на единната спасителна система.

При реагиране на бедствие, Националният институт по геофизика, геодезия и география (НИГГГ) и/или Националният институт по метеорология и хидрология към Българската академия на науките подават информация на оперативния дежурен (ОД) в Националния оперативен център (НОЦ) на Главна дирекция „Пожарна безопасност и защита на населението“ – МВР (ГДПБЗН).

При получаване на информация от друг източник, ОД в НОЦ на „ГДПБЗН“ установява връзка с Националния институт по геофизика, геодезия и география и с Националния институт по метеорология и хидрология към Българската академия на науките и изисква информация за бедствието.

При необходимост ОД в НОЦ на ГДПБЗН извършва оповестяване на групи чрез Системата за ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт и съставните части на единната спасителна система по реда на Наредбата на ранно предупреждение и оповестяване.

При необходимост ОД в ОЦ на СД/РДПБЗН извършват оповестяване на групи на областно и общинско ниво чрез Системата за ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт и съставните части на единната спасителна система по реда на Наредбата за ранно предупреждение и оповестяване.

При възникване на бедствие, авария и катастрофи на територията на общината, оповестяването на органите за реагиране се извършва от длъжностно лице – дежурен по Общински щаб за защита при бедствия (оперативен дежурен по ОбСС), което е на 24 часово дежурство в общината по сигнал „БЕДСТВИЕ“. Привеждането в готовност на органите за реагиране при бедствия и формированията се извършва по разпореждане на Кмета на общината. След това незабавно се информира Оперативния център на РД„ПБЗН“ – Варна. В случай на нужда се уведомява и областният управител.

Със заповед на Кмета на общината е утвърден Общински щаб за защита при бедствия. В състава му са включени представители на ръководствата на различни управления и учреждения на територията на общината. Щаба се събира на определено място – заседателната зала на община Суворово, след което анализира създалата се обстановка и се уточняват: мероприятия за незабавно действие; ред за действие; задачите за изпълнение; ред за обмен на информация; съставът и задачите на органите и групите за взаимодействие и връзката с тях.

При необходимост се информира населението.

8.2. Оповестяване и информиране на населението при бедствие.

При бедствие населението в Република България се информира за развитието на ситуацията, за предприетите от изпълнителната власт защитни мерки и получава указания за поведение и действие, чрез средствата за масова информация.

При необходимост от даване на допълнителна информация и указания за действия на населението в засегнати региони МВР изпълнява процедура по оповестяване на населението чрез високоговорещи устройства на сигнални уредби или чрез Областни контролни власти (ОКВ) на системата за ранно предупреждение и оповестяване (СРПО). От ОКВ се излъчват съобщения на живо, които дават указания за поведението и действията на хората, без излъчване на акустични алармени сигнали.

Обществените електронни средства за масово осведомяване – Българското национално радио (БНР) и Българската национална телевизия (БНТ) и операторите, разпространяващи радио и телевизионни програми с национално покритие осигуряват възможност за предоставяне на ефир по всяко време на денонощието чрез преки включвания на отговорните институции или за излъчване на предварително подготвени емисии. БНТ, БНР и БТА разпространяват официална информация, необходима за защита на населението, незабавно без изменение на съдържанието и смисъла. Съобщенията се излъчват и на английски език с цел уведомяване на чужденците, пребиваващи на територията на страната. Съобщенията по БНТ при възможност се съпровождат и с жестомимичен език/превод. Информацията за бедствието и за приетите защитни мерки, като и указанията към населението се излъчват безвъзмездно. Информацията до населението, намиращо се в зоната на покритие на локални системи за оповестяване (ЛСО) се предава чрез ЛСО с Локални действия или посредством СПРО.

Националният оперативен център на ГД „ПБЗН“ – МВР, като национална точка за контакт в случай на бедствие, уведомява центъра за мониторинг и информация на Европейската комисия (EU MIC), Евроатлантическия координационен център за реакции при бедствия на НАТО (EADRC) и точките за контакт на съседните страни и координира искането и предоставянето на помощ.

При възникване на бедствие, авария или катастрофа дежурния по Общински щаб за защита при бедствия получава информация от отделни граждани, дежурните лица в обекта на събитието или от изградената информационна система. Населението периодически се информира за създалата се обстановка, предприетите мерки за защита и получава указания за поведение и действие чрез местния радиовъзел и местната кабелна телевизия. При всяка промяна на обстановката, населението се информира. За целта се използва изградената сиренно-оповестителна система.

9. Мерки за възстановяване.

Подпомагането и възстановяването при бедствие включва предоставянето на неотложна и възстановителна помощ на пострадалите (засегнатите) лица и извършване на неотложни възстановителни работи след бедствие.

Неотложната помощ се организира, осигурява и предоставя от Кмета на общината и включва:

- изхранване и временно настаняване на пострадалите (засегнатите) лица и животни;
- раздаване на облекло и битово имущество на пострадалите (засегнатите) лица;
- предприемане на други необходими мерки.

Възстановителната помощ се предоставя на физически лица при необходимост от основен ремонт на жилищата им, засегнати от бедствие ако лицата отговарят на критерии, определени в правилника по чл. 54, ал. 6 от ЗЗБ, наличието на което се установява въз основа на анкета извършена от органите на Агенцията за социално подпомагане. Възстановителната помощ се предоставя при условия е по ред, определени с правилника по чл. 54, ал. 6 от ЗЗБ, и не може да превишава стойността на данъчната оценка на жилището.

Възстановителната помощ се предоставя за:

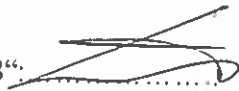
1. Частично възстановяване и/или частична замяна на конструктивни елементи на строежа, както и за строително – монтажни работи, с които първоначални изпълнени, но увредени конструкции и конструктивни елементи, се заменят с други видове или се извършват нови видове работи, с които са възстановява експлоатационната им годност, след издаване на разрешение за строеж.

2. Премахване на строежи, за които се издава заповед от Кмета на общината съгласно чл. 195, ал. 6 от ЗУТ, които поради природно явление с геоложки или хидрометеорологичен произход са станали опасни за здравето и живота на гражданите, негодни за използване, застрашени са от самосрутване и не могат да се поправят или заздравя.

Неотложните възстановителни работи след бедствие се организират от кмета на общината в съответствие с функциите му, определени в ЗЗБ, в специални закони и в подзаконови нормативни актове.

Временното настаняване се извършва в резервните жилища съгласно чл. 45 от Закона за общинска собственост, в други имоти, във фургони за живеене, сглобяеми къщи или палатки, предоставени от централните или териториалните органи на изпълнителната власт, юридически и физически лица.

Изготвил: Ст. Специалист ОМП и „Гр.З“


/А. Рангелов/



ОБЩИНА СУВОРОВО, ОБЛАСТ ВАРНА

гр. Суворово, п.к 9170, пл. „Независимост“ № 1

тел. 05153 2440, факс 05153 2160

E-mail: suvorovo.kmet@abv.bg, web: suvorovo.bg

П Л А Н

ЗА ЗАЩИТА ПРИ БЕДСТВИЯ НА ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНА СУВОРОВО – ВАРНЕНСКА ОБЛАСТ

ЧАСТ ВТОРА

ЗАЩИТА ПРИ ЗЕМЕТРЕСЕНИЯ

гр. Суворово, обл. Варна
2020 г.

1. Определяне на опасността и риска от земетресение.

Сеизмичните въздействия се характеризират със своята непредвидимост, особено по отношение на времето, поради което при проявата им се причиняват големи по размер негативни последици – жертви и пострадали сред населението, значителни материални щети и други. От сеизмологична гледна точка България е разположена в Алпо-Хималайския сеизмичен пояс. Територията на Република България е характерна с висока сеизмична активност и е сред класифицираните като "втори ранг земетръсно-опасни участъци" по Земята. Тази територия попада под въздействието както на вътрешни, така и на външни за страната сеизмогенни райони с очакван магнитуд до 8-ма степен по скалата на Рихтер и интензивност от 9-та и по-висока степен по скалата на Медведев – Шпонхойер – Карник. На територията на страната се определят четири вътрешни сеизмични района.

Северозападен – включва Горнооряховската сеизмична зона (очакван магнитуд по скалата на Рихтер до 7,5-та степен, интензивност от 9-та и по-висока степен по скалата на Медведев – Шпонхойер – Карник /МШК/), Шабленска зона (максимален магнитуд до 8-ма степен, интензивност до 9-та степен по скалата на МШК за Черноморското крайбрежие), Дуловската зона (максимален магнитуд до 7,5 поради относително голямата дълбочина на огнището, максималното въздействие е с интензивност над 8-ма степен по скалата на МШК)

Средногорски – състои се от Софийска зона (максимален очакван магнитуд 6,5-7 и интензивност около 9-та степен по скалата на МШК), Маришка зона (максимален магнитуд 7,5 и интензивност до 10-та степен по скалата на МШК).

Тунджанска зона (магнитуд до 6-та степен, интензивност в епицентъра до 9-та степен по скалата на МШК) и Подбалканска зона (магнитуд до 7,5 и епицентрална интензивност между 8-ма и 9-та степен по скалата на МШК);

Рило – Родопски – включва Струмска зона (максимален очакван магнитуд 8-ма степен, интензивност над 9-та степен по скалата на МШК в епицентралната област), Местенска и Западно-Родопска (Велинградска) зони (във всяка от тях максимален магнитуд 6, съответно епицентрална интензивност около 8-ма степен по скалата на МШК).

Община Суворово попада в Северозападен сеизмичен район, в който е възможно възникване на земетресение от VII и VIII степен по скалата на МШК. Въпросът за същинското прогнозиране – едновременно определяне на силата, мястото и времето на земетресението все още няма еднозначно решение в световен мащаб. Сеизмичната опасност не може да бъде контролирана, но сеизмичният риск може да бъде управляван и намален. Намалването на сеизмичния риск се осъществява преди всичко чрез подобряване на устройственото планиране и инженерно-техническото проектиране, изграждането и експлоатацията на строежите.

Въпросът за намаляването на сеизмичния риск включва няколко стъпки:

- Създаването на адекватни карти за сеизмичната опасност.
- Строителство съобразено със сеизмичната опасност, което ще доведе до намаляване на човешки и икономически загуби.
- Повишаване на готовността за посрещане на последиците от силни земетресения. Тук се включват превантивните мерки, обучение на населението и други.
- Активното взаимодействие между държавните и всички други ръководни органи.

Община Суворово попада в зона на сеизмична активност VII-VIII степен по скалата на МШК. Пораженията при възникване на земетресение с такава степен са следните:

- 50 % от сградния фонд ще бъде повреден;

- пропукване /скъсване/ стените на язовирите на територията на общината;
- силно повреждане /разрушаване/ на мостовете на територията на общината;
- силни повреди и разрушения ще получат енерго и водоснабдителните съоръжения и комуникации;
- ще възникнат единични пожари на сградния фонд на територията на общината.

При възникване на силно земетресение на територията на Община Суворово органите за реагиране организират и провеждат следните мероприятия:

1. Оповестяване и привеждане в готовност на личния състав на ЩАБА за изпълнение на общинския план за защита при бедствия.
2. Сформиране на оперативни групи, организиране и извършване на територията на общината с цел установяване на степента и обема на повредите и разрушенията от сградения фонд и електро и водопроводната мрежа.
3. Уточняват и определят състава на силите и средствата за извършване на спасителни работи.
4. Информират населението за създалата се обстановка и дават указания за поведение и действия.
5. Организират управлението на силите и средствата за провеждане на СНАВР.
6. Организират и провеждат мероприятия по спасяване на затрупани под развалините хора и животни, оказване на първа помощ на пострадалите и организиране на транспортирането им до най-близкото болнично заведение за лечение.
7. Организират комендантска и регулировъчна служба в района на бедствието.
8. Организират материално-техническо и транспортно осигуряване на спасителните и аварийно възстановителните работи.
9. Организират гасенето на възникналите пожари.
10. Организират необходимите санитарно-хигиенни и противоепидемични мероприятия за недопускане възникване на епидемии.
11. Организират снабдяване на населението на общината с вода, стоки от първа необходимост, осигуряване подслон в запазен сграден фонд или в съседни общини незасегнати от земетресението.
12. При изменение на обстановката своевременно информират населението.

2. Мерки за предотвратяване или намаляване на риска от земетресение.

Планът предвижда следния набор от дейности за намаляване на риска от възникване на земетресения или ограничаване на щетите от възникнали земетресения:

- Запознаване на личния състав на Общинския щаб за защита при бедствия и лицата от общинска администрация с функции по плана, както и на лицата за контакт от съставните части на ЕСС с функции по защитата при земетресения на територията на общината с разработения план за защита при земетресения.
- Разработване на задания за извършване на експертизи за състоянието на обектите и съоръженията определени в този план и стартиране на тяхното възлагане.
- Стартиране на процедури за изпълнение на предложенията за извършване на превантивни дейности.
- Обучение на населението за участие в дейностите по защитата при възникнали земетресения /разпространение на брошури, предавания по радио и телевизия, състезателни програми/.

2.1. Мерки за предотвратяване или намаляване на последиците от земетресения.

- Създаване на адекватни карти за сеизмичната опасност е първата стъпка за намаляване на риска. Необходимо е съставянето на нови карти на сеизмичната опасност в съответствие с Европейските изисквания.

- Строителство, съобразено със сеизмичната опасност – антисеизмично строителство, което ще доведе до намаляване на човешките и икономическите загуби.
- Разработка на сценарий за последствията от силни земетресения за всички урбанизирани територии – установяване на най-уязвимите места и допълнителни мерки, при необходимост.
- Повишаване на готовността за посрещане на последиците от силни земетресения – превантивни мерки, обучение на населението, активно планиране на спасителни дейности и други.
- Системи за ранно предупреждение.
- Ефективно градоустройствено планиране, съобразено с природните особености и наличното устройство на населеното място.
- Ефективна система за застраховане – собствеността е не само право, но и задължение.
- Активно взаимодействие между науката, застраховането, държавните и други ръководни органи от всички нива на управлението на страната.

2.2 Възстановяване/изграждане на съоръжения.

Критерии за определяне на съоръжения за възстановяване или изграждане:

- сгради и съоръжения, не отговарящи на изискванията за устойчивост на сеизмични въздействия и натоварвания;
- сгради с масово пребиваване на хора, или съоръжения на потенциално опасни обекти и обекти от общинската, областната или националната критични инфраструктури намиращи се на територията на общината.

На базата на горните критерии, екип от общинската администрация е целесъобразно да формира списък от съоръжения за възстановяване, за които да се извършат експертизи за определяне на тяхното състояние на сеизмична устойчивост.

2.3. Отговорни общински звена и длъжностни лица от общинска администрация за осъществяване на дейността.

Поддържането на списъка от конкретни съоръжения за възстановяване или изграждане, както и организирането на цялостната процедура по осъществяването на дейността, е задължение на директор дирекция „Специализирана администрация“ към общината.

Експертизи трябва да се направят в обектите, за които след проверка се установи, че не са правени регулярните експертизи на техните съоръжения.

Изготвянето на задания за извършване на експертиза на състоянието на критичните и потенциално опасни обекти и съоръжения, определени в горната точка, като и организирането на цялостната процедура по изпълнение на експертизите е задължение на директор дирекция „Специализирана администрация“ към общината.

3. Мерки за защита на населението. Разпределение на задълженията и отговорните органи и лица за изпълнение на предвидените мерки.

3.1. Временно извеждане на населението.

Длъжностните лица в общината, които могат да разпореждат временно извеждане на населението от населени места или от застрашени райони на населени места са Кметът на общината и Заместник кмета.

Юридическите лица и едноличните търговци, осъществяващи дейност с рискови вещества и материали, дейност в рискови условия или дейност, която е потенциално опасна за работниците и служителите, населението и околната среда, осигуряват временно извеждане на своите служители и работници.

Извеждането е една от функциите, която се изпълнява при заплаха или при възникване на земетресение.

Временното извеждане се изпълнява в следните случаи:

- при наличие на пострадали в труднопроходими, опасни и недостъпни места;
- при застрашаване на сигурността на хората в зоната на земетресението;
- при наличие на информация за развитие или възникване на допълнителни

заплахи, застрашаващи зоната на земетресението.

Приоритетно се извеждат: бременните жени, майки с малки деца, болните на легло и хронично болните, на които здравословното състояние изисква периодично лечение в болнични заведения /например хемодиализа/ и хора с увреждания.

Временното извеждане на нуждаещите се, се извършва съобразно избрания способ за извеждане и местата, определени за временно извеждане.

При възможност за извеждане с техника с нормална проходимост се използват съществуващите и неразрушени пътища от Републиканската пътна мрежа /РПМ/ и Общинската пътна мрежа /ОПМ/, към местата за временно настаняване на нуждаещите се.

При необходимост от извеждане с използване на техника с висока проходимост, се използват възможни маршрути до местата за временно настаняване.

За сборни пунктове за събиране на подлежащото за извеждане население, както към местата за временно настаняване, така и когато се налага извеждане извън територията на общината, се определят пресечните точки на пътищата от ОПМ от населените места с пострадало население към маршрутите за извеждане.

Длъжностните лица в общината, които са отговорни за временното извеждане на населението от населени места или от застрашени райони на населени места, са Кмета на общината и Заместник кмета.

Длъжностното лице от общинската администрация, отговорно за осигуряване на необходимото оборудване в местата за временно настаняване при земетресение е домакина на общината.

Длъжностното лице от общината, което управлява местата за временно извеждане на населението от населени места или от застрашени райони на населени места, е Заместник кмета на общината.

3.2. Оценка на нуждите от снабдяване с храни, вода, медицински изделия, лекарствени продукти и други от първа и последваща необходимост.

- Определяне на длъжностни лица от общинската администрация, координиращи нуждите от храни, вода, медицински изделия, лекарствени продукти и други

Длъжностното лице от общинската администрация, което е в състояние на „бедствено положение“ извърши оценка и да координира цялостна дейност по удовлетворяване на нуждите от храни, вода, медицински изделия, лекарствени продукти и други.

- Разчет за три дни на нуждите за храна, вода, медицински изделия, лекарствени продукти.

При пълна сила и обхват на земетресението, от храни, вода, медицински изделия и лекарствени продукти, може да се нуждае цялото население на общината.

Кметовете и кметовете на населените места на територията на общината е целесъобразно да осигурят сключването на предварителни договори за осигуряване при необходимост на различните продукти.

3.3. Разчистване на пътища и осигуряване на проходимост.

При създаване на необходими участъци от пътната мрежа на територията на общината, в резултата на настъпилото земетресение, отговорен за осигуряването на проходимостта им е началника на РПС.

Определяне на длъжностно лице от общинска администрация, координиращо изпълнението на дейностите, по осигуряване на проходимостта при непроходими участъци от пътната мрежа на територията на общината, в резултата на проявлението на настъпилото земетресение.

3.4. Организация на комуникациите.

Определяне на отговорно длъжностно лице от общинската администрация, координиращо комуникациите по време на земетресение.

3.5. Законност и ред.

За осигуряване на реда и законността при обявено бедствено положение на територията на общината отговорност носи началника на Районно управление на МВР гр. Девня, съвместно с длъжностното лице от общинска администрация с цел координации/съгласуване на дейността на специализираните изпълнителни органи.

3.6. Логистика – задачи и отговорни длъжностни лица.

Дейностите по логистиката при бедствено положение се осъществяват от експерти и специалисти от общинската администрация.

Редът за взаимодействие и съгласуване между отговорните длъжностни лица, участващи в логистиката, се уточнява от председателя на Общинския щаб за защита при бедствия, подпомаган от ръководителя на място, за всяка бедствена ситуация в зависимост от нейните параметри. Освен посочените длъжностни лица, в екипа, осигуряващ логистиката, участват и Кмета и кметовете на кметства в населените места засегнати от земетресението.

Последните предоставят данни за предварителните споразумения за доставка на продукти от първа необходимост. Осигуряват при необходимост допълнителни транспортни средства /от осигуряваните от юридическите лица и едноличните търговци/ за реализирането на доставките. Посочените други длъжностни лица осигуряват целесъобразното разпределение на продуктите между пострадалото население.

Договорени споразумения с доставчици.

Кмета и кметовете на населените места в общината подготвят предварителни споразумения за доставка на хранителни продукти, вода, медицински материали и лекарствени продукти.

Отговорно длъжностно лице от общинска администрация, координиращо изпълнението на доставките.

3.7. Здравеопазване.

Определяне на длъжностно лице, отговорно за координацията на действията за оказване на помощ.

4. Средства и ресурси, необходими за изпълнение на дейностите.

Мероприятията по реализацията и усвояването на Общинския план за защита при бедствия се осигуряват от:

- Републиканския бюджет – за осигуряване на средствата за разплащане на възстановителните, укрепителните и други видове работи.
- Бюджета на Община Суворово – планирани средства в резерва за неотложни и непредвидими разходи.
- Собствени средства на стопанските организации /фирми/.

Основни мероприятия, финансирани от местния бюджет на общинската администрация:

- изграждане и поддържане на локални системи за оповестяване на населението за видовете опасности;
- изграждане на клетъчна комуникационна система;

- изграждане и поддържане на колективни средства за защита;
- изграждане, комплектуване и подготовка на териториални формирования за действия при бедствия, аварии и катастрофи;
- обучение на населението за защита и самозащита;
- изграждане и поддържане на стационарни и подвижни пунктове за управление;
- провеждане на превантивни мероприятия за недопускане и намаляване на щетите при бедствия, аварии и катастрофи.

За предотвратяване на критични ситуации Общинския щаб за защита при бедствия, фирмите и обектите предвиждат необходимите средства с цел провеждане на превантивни мероприятия за недопускане или намаляване на последствията.

Обектите и фирмите финансират всички мероприятия, свързани с обектовите планове за действие при бедствия, аварии и катастрофи.

Допълнителни финансови средства за ликвидиране на последици от бедствия би могло да се осигурят от резерва за предотвратяване, овладяване и преодоляване на последиците от бедствия, съгласно Закона за държавния бюджет на Република България за съответната година. Резервът се усвоява по решение на Междуправителствена комисия за възстановяване и подпомагане към Министерския съвет. Средствата се предоставят от централния бюджет и се разходват по бюджетите на министерствата, ведомствата и общините, чрез корекция на бюджетните взаимоотношения между централния бюджет и съответните първостепенни разпоредители с бюджетни кредити.

При възникване на бедствие или друго събитие, при което има пострадали хора, Управителят на „Медицински център – гр. Суворово“, задължително бива уведомен. Той координира и контролира действията на личните лекари и специалисти, по оказването на първа помощ на пострадалите. Категоризира състоянието и степента на уврежданията. Урежда прехвърлянето на пострадалите в най-близкото болнично заведение за специализирана хоспитализация.

Общината не разполага с възможност за болнично лечение. При нужда, на тежко пострадали хора се осигурява транспорт до друго лечебно заведение.

Ръководството на цялостната дейност по превенцията, планирането, подготовката и защитата при земетресения, в съответствие с чл. 65 на Закона за защита при бедствия се извършва от Кмета на общината.

В своята дейност, Кметът се подпомага от членовете на Общинския щаб за защита при бедствия.

Дейността се подпомага методически от експертите в Регионална дирекция на Главна дирекция „ПБЗН“ в МВР във Варненска област.

Сили и средства за реагиране на застрашените обекти /търговски дружества, еднолични търговци и юридически лица с нестопанска цел/.

Към обектите с нестопанска цел има изградени формирования за извършване на дейности по защитата при възникване на земетресения в обекти, в които развиват своята дейност.

Към общината се изгражда доброволно формирование за извършване на спасителни дейности при възникване на земетресения на територията на общината, в съответствие с броя на населението и стандартите за делегираната от държавата дейност.

Привличането на допълнителни сили се извършва по искане на ръководителя на Общинския щаб за защита при бедствия по предложение на ръководителите на местата на бедствие.

Искането се отправя към оперативния център в Регионална дирекция на Главна дирекция „Пожарна безопасност и защита на населението“, чрез дежурния по Общински щаб за защита при бедствия на общината.

- Отговорни длъжностни лица от общинската администрация за организиране и провеждане на обучението.

На настоящия етап обучението на органите за управление /в случая на общинския щаб за защита при бедствия/ и силите за реагиране се извършва по специална програма за обучение на формированията, за овладяване и/или преодоляване на последствията от бедствия.

Обучението на населението за начините на поведение, действие и изпълнението на необходимите защитни мерки се организира от Кмета на общината и може да включва:

- информационни кампании за правилното поведение на населението при различните бедствия;

- кампании, адаптирани за уязвимите групи в обществото – хора със зрителни и слухови затруднения, с моторно-двигателни нарушения, възрастни граждани и деца, лишени от родителски грижи и други.

В системата на предучилищното и училищното образование и в системата на висшето образование се провежда обучение за защита при бедствия и за оказване на първа долекарска помощ. Обучението за защита при БАК в системата на предучилищното и училищно образование се извършва в съответствие с държавните образователни стандарти и чрез разширяване и допълване на съдържание, интегрирано в учебните предмети.

Министърът на образованието и науката след съгласуване с Министъра на вътрешните работи утвърждава изисквания за обучението по защитата при бедствия в системата на предучилищното и училищно образование.

Ученията се провеждат в съответствие с програмите и планове за обучение на общината.

Поради своята мащабност, провеждането на учение за отработване на взаимодействието между органите за управление и силите за реагиране на общината, и населението на избраното населено място, е целесъобразно да се планира като превантивно мероприятие в националната програма за защита при бедствия и да се финансира целево от държавния бюджет.

За материалното и финансово осигуряване на плана за провеждане на СНАВР, ежегодно в Общинския бюджет на община Суворово се планират финансови средства.

Мероприятията по реализацията и усвояването на Общинския план за защита при земетресение и другите бедствия се осигуряват от:

- Републиканския бюджет – за осигуряване на средствата за разплащане на възстановителните, укрепителните и други видове работа.

- Бюджета на Община Суворово – планиране средства в резерва за неотложни и непредвидими разходи.

- Собствени средства на стопанските организации /фирми/.

5. Начин на взаимодействие между съставните части на ЕСС.

Взаимодействието между частите на единната спасителна система, участващи в СНАВР в района на бедствието се извършва от ръководителя на операциите, който е определен със заповед на кмета.

Ръководителят на операциите следва да притежава необходимата експертиза и опит в зависимост от характера на бедствието.

Ръководителят на операциите при провеждане на СНАВР има право да:

1. Забрани или ограничи влизането на лица в района на бедствието.

2. Нареди временно извеждане на лицата от района на бедствието.
 3. Разпреди незабавно извършване или спиране на строителни работи, теренни преустройства или разрушаване на строежи или част от тях с цел предотвратяване или намаляване на негативните последици от бедствието.
 4. Поиска от юридически или физически лица предоставяне на помощ в съответствие с възможностите им.
 5. Създаде щаб на ръководителя на операциите с представители на участващите екипи от ЕСС.
 6. Раздели района на бедствието на сектори или на участъци, да определи техни ръководители, да им възлага задачи, както и да разпределя сили и средства за тях.
- При възникване на бедствие, авария и катастрофа обхващащо общините от северозападната част на Варненска област, Кмета организира и провежда СНАВР във взаимодействие с органите за реагиране, силите и средствата на съседните общини / Вълчи дол, Девня и Ветрино/.

6. Ред за ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт, на съставните части на единната спасителна система и населението при опасност или възникване на земетресение.

На територията на общината няма налични автоматизирани системи за ранно предупреждение и оповестяване. Оповестяването се извършва с използване на конвенционални средства.

Ранното предупреждение на заплахата от земетресение на територията на общината се получава от дежурния по Общински щаб за защита при бедствия. Предупреждението може да бъде получено от дежурния по ОЦ при РДПБЗН – Варна, от телефон 112, от дежурния по потенциално опасен обект или по обект от критичната инфраструктура, от работещи локални, регионални или национални автоматизирани системи за наблюдение и ранно предупреждение, от граждани.

При получено ранно предупреждение Общинския ЩАБ за защита при бедствия уведомява за заплахата органите на изпълнителната власт на територията на общината. По нататъшното ранно предупреждение /на сили за реагиране и на населението/, дежурният по общински ЩАБ за защита при бедствия извършва по указания на Кмета на общината.

При оповестяване на:

- Органите за управление – оповестяват се от дежурния по Общински щаб за защита при бедствия.
- Общински щаб за защита при бедствия – оповестява се от дежурния по Общински щаб за защита при бедствия с разрешение на Кмета на общината.
- Силите за реагиране – оповестяват се от дежурния по Общински щаб за защита при бедствия, при необходимост от привличане на сили и средства.
- Населението – оповестява се по всички възможни начини и по радио и телевизионни канали по искане на Кмета на общината.

Анализът на параметрите на рисковите характеристики на съществуващите заплахи, на потенциално опасните и на критичните обекти на територията на общината, показва, че няма изградени компоненти на автоматизирани системи за ранно наблюдение, ранно предупреждение и оповестяване. Наблюдението, ранното предупреждение и оповестяването, на този етап се извършва от физически лица с конвенционални средства.

За ранно предупреждение и оповестяване на членовете на Общинския ЩАБ за защита при бедствия, на кмета, на кметовете на кметства на населените места на територията на общината, както и на лица за контакт от съставните части на единната спасителна

система (общински, ведомствени с функции на територията на общината и на юридически лица и еднолични търговци), на първо време е необходимо изграждане на система за ранно предупреждение и оповестяване.

7. Мерки за възстановяване.

7.1. Възстановяване на услугите и инфраструктурата на общината.

Определяне на ръководство на дейността по възстановяване на услугите и инфраструктурата:

- отговорното длъжностно лице от общинска администрация, ръководещо дейностите по възстановяването на услугите и на разрушената инфраструктура;
- отговорни лица, ангажирани за: определяне на местата и обектите /инфраструктурата/ за възстановяване, степенуване по важност на обектите, извършване на възстановителни работи.

Ред за координация на дейностите – отговорно длъжностно лице от общинската администрация, координиращо дейностите по възстановяването, качеството на изпълнението им и законосъобразното изразходване на отпуснатите финансови средства;

7.2. Подпомагане /неотложна помощ/ на засегнатото население.

Вътрешно за общината подпомагане:

- длъжностни лица от общинска администрация, отговорни за подпомагане на засегнатото население;
- дейности за осигуряване на подслон, храна, вода и други от първа необходимост на нуждаещите се.

Дейностите, които изпълняват длъжностните лица по предходната точка са свързани с:

- уточняване на местата за временно настаняване;
- уточняване на маршрутите за извеждане;
- осигуряване на транспортни средства;
- активиране изпълнението на предварителните споразумения за осигуряване на продукти от първа необходимост;
- доставка и разпределение на продуктите по местата за временно настаняване между нуждаещите се;
- отговорно лице от общинска администрация, определящо най-необходимото за нуждаещите се.

Ред за извършване на спешни доставки след земетресение:

- оценка на допълнителните потребности от храни, вода, медицински материали и лекарствени продукти;
- оценка на възможностите за осигуряване на необходимите потребности с ресурси от юридическите лица и еднолични търговци на територията на общината;
- осигуряване на транспорт за доставка на допълнителни количества продукти;
- анализ на възможностите за финансово осигуряване на доставките на допълнителни продукти с ресурси на общинския бюджет;
- заявка за отпускане на недостигащите средства към Междуведомствената комисия за възстановяване и подпомагане към МС;

Външно за общината подпомагане.

Ред за осигуряване на заявките /исканията/:

- оценка на допълнителните потребности от храна, вода, медицински материали и лекарствени продукти;
- заявка до ОЦ на РДПБЗН – Варна за насочване към възможни доставчици на територията на областта;

- осигуряване на транспорт за доставка на допълнителни количества продукти;
- анализ на възможностите за финансово осигуряване на доставките на допълнителни продукти с ресурси на общинския бюджет;
- заявка за отпускане на недостигащите средства към Междуведомствената комисия за възстановяване и подпомагане към МС.

Длъжностно лице от общинска администрация, отговорно за изготвянето на заявките /исканията/, подготвя типова форма за заявка.

8. Прилагане, преглед и актуализация на плана на общината.

Проиграването на плана може да се извърши чрез провеждане на тренировка с участието на длъжностните лица от Общинския щаб за защита при бедствия, отговорните длъжностни лица по този план, лицата за контакт на физическите и юридическите лица, осигуряващи сили и средства за защита при земетресения, Кмета, кметовете на кметства на територията на общината или на част от територията на общината, която е избрана за обект на тренировката.

Задават се параметри на земетресението, близки до екстремните за територията на общината.

Проверяват се предварителните споразумения за доставка на продукти от първа необходимост, наличността на продуктите при доставчиците и възможностите за доставки до местата на временното настаняване.

Проверява се наличността на транспортни средства и възможностите им за извеждане на населението до сборните пунктове.

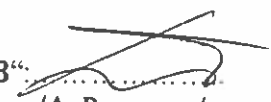
Внасяне на корекции и допълнения в разчетите за осигуряване на необходимите ресурси за защита при земетресения.

За прегледа на плана отговаря Заместник кмета на общината.

В проиграването на плана участват членовете на Общинския щаб за защита при бедствия, длъжностните лица от общинска администрация, отговарящи за координиране или изпълнение на дейности по плана и лица за контакт от юридическите лица и едноличните търговци.

Планът се актуализира при настъпили обстоятелства, променили някои от неговите параметри /личен състав, изпълнени превантивни дейности, промяна на риска и необходимостта от редуциране на реакцията при реализиране на дадена заплаха/.

Изготвил: Ст. Специалист ОМП и „Гр.З“


/А. Рангелов/



ОБЩИНА СУВОРОВО, ОБЛАСТ ВАРНА

гр. Суворово, п.к 9170, пл. „Независимост“ № 1

тел. 05153 2440, факс 05153 2160

E-mail: suvorovo.kmet@abv.bg, web: suvorovo.bg

П Л А Н

ЗА ЗАЩИТА ПРИ БЕДСТВИЯ НА ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНА СУВОРОВО – ВАРНЕНСКА ОБЛАСТ

ЧАСТ ТРЕТА

ЗАЩИТА ПРИ НАВОДНЕНИЯ

гр. Суворово, обл. Варна
2020 г.

1. Определяне на опасността и риска от наводнения.

Наводнение се нарича временното заливане на дадена земна местност или територия с огромно количество вода вследствие на повишаване нивото на река, язовир, море или океан. Причините за повишаването на нивото на тези водни басейни могат да бъдат различни – проливни дъждове, топене на снегове, скъсване на язовирна стена и други. Наводненията може да се следствие и от различни селскостопански дейности като напояване, ерозиране на почвата, дренажи и други.

Те могат да нанасят щети на сгради, коли, мостове, пътища и дори да отнемат живота на животни и хора където няма осигурена защита срещу тях. Някои от тях се образуват бавно, докато други се появяват само за броени минути. Наводненията са едни от най-катастрофалните природни бедствия и засягат милиони всяка година по целия свят. Науките, които се занимават с подобни явления са хидрология и рисковият анализ.

На територията на Община Суворово има изградени 4 броя язовири /язовир в землището на с. Левски, язовир в землището на с. Изгрев и два язовира в землището на с. Николаевка/.

Количеството на водните маси и разположението на язовирите на територията на общината е такова, че при евентуално скъсване на стените им, не застрашават населените места, важни инфраструктурни обекти и съоръжения. Възможно е изаливане на земеделски земи и ливади.

Реки на територията на общината няма. През землищата на гр. Суворово, с. Чернево, с. Николаевка и с. Левски преминават дерета, хранвани предимно от чешми в населените места.

Разположението на най-големия язовир в общината /Николаевка II/ е такова, че е на границата на три общини – Суворово, Вълчи дол и Аксаково. Водосбора на язовира е от землището на Община Суворово. При скъсване на стената на язовира, ще залее земеделски земи.

При възникване на наводнения на територията на Община Суворово, органите за реагиране организират и провеждат следните мероприятия:

- оповестяване и привеждане в готовност на личния състав на ЩАБА за изпълнение на общинския план за защита при бедствия;
- сформирани на оперативни групи от състава на комисията и извършва разузнаване на територията на общината;
- при опасност от скъсване на стена на язовир, незабавно се уведомяват Кмета и съответно кметските наместници по селата;
- уведомяват ОбСС – Варна;
- организират отцепване районите на наводнението, организират и извършват при необходимост спасителни и евакуационни мероприятия на населението в наводнените райони;
- организират отводняване на обществени и частни сгради в заливните зони;
- организират постоянно наблюдение и контрол нивата на водите на язовирите;
- уведомяват населението за обстановката и дават указания за поведение и действия при създадената обстановка;
- организират и провеждат СНАВР в районите на бедствието.

2. Мерки за предотвратяване или намаляване на риска от наводнения.

Основни причини за наводненията могат да бъдат:

- интензивни валежи;
- недостатъчна оразмерителна пропускателна способност;
- несъответствие и необвързване на нормите за проектиране на инфраструктурни обекти с оглед на предпазване от наводнения.

Планът предвижда следния набор от дейности за намаляване на риска от възникване на наводнения или ограничаване на щетите от възникнали наводнения:

- детайлно запознаване на личния състав на Общинския щаб за защита при бедствия, на лицата от общинска администрация с функции по плана, както и на лицата за контакт от съставните части на единната спасителна система с функции по защита при бедствия на територията на общината, с разработения план за защита при бедствия;
- разработване на задания за извършване на експертиза за състоянието на обектите и съоръженията, стартиране на процедури за тяхното възлагане;
- стартиране на процедура за изпълнение на предложенията за извършване и превантивни дейности;
- обучение на населението за участие в дейностите по защитата при възникване на наводнения /разпространение на брошури, предавания по радио и телевизия и състезателни програми/.

Съоръжения, оказващи влияние за предотвратяване възникването или намаляване риска от наводнения – охранителни и отводнителни канали, дерета, канавки и изградената канализационна мрежа за повърхностните води.

Провеждане на мероприятия и мерки за поддържане нормална пропускателна способност:

- непрекъснат мониторинг за пропускателна способност на охранителните канали и дерета;
- системен контрол за недопускане на замърсяване /изхвърляне/ на битови и строителни отпадъци на канал и водосборни дерета;
- своевременно събиране и изнасяне на сухите листа и окосени трев;
- регулярно почистване на шахтите и оттоците на дъждовната канализация;
- периодично почистване и осигуряване проводимостта на водостоците и други.

2.1. Дейности за намаляване на риска.

За намаляване на последиците от наводнения се извършване предварителна оценка на риска от наводнения, която има за цел да определи районите с потенциален риск от наводнения. За определените райони се съставят:

- карти на райони под заплаха от наводнения;
- карти на райони в риск от наводнения.

Съгласно чл. 5 от ЗЗБ защитата от наводнения трябва да се осъществява чрез:

- провеждане на превантивна дейност;
- провеждане на дейности за готовност и реагиране при бедствия;
- подпомагане и възстановяване;
- ресурсно осигуряване;
- предоставяне и приемане на помощ.

В принципите за осъществяване на защитата се дава приоритет на превантивната дейност / чл. 4 от ЗЗБ/. Такова е съдържанието и смисъла на Директивата 2007/60/ЕО, относно оценката и управлението на риска от наводнения.

2.2. Карти на районите под заплаха от наводнения, разработени в подходящ мащаб при обезпечености на високите води 0,1 %, 1 % и 5 %, включващи:

- разпространение на наводнението по площи;
- максималното водно количество в характерни пунктове;
- максималните коти на водното ниво /максимална дълбочина на вадата/ в същите характерни пунктове.

3. Мерки за защита на населението. Разпределение на задълженията и отговорните органи и лица за изпълнение на предвидените мерки.

3.1. Временно извеждане на населението.

Длъжностните лица в общината, които могат да разпореждат временно извеждане на населението от населени места или от застрашени райони на населени места, са Кметът на общината и Заместник кмета.

Юридическите лица и едноличните търговци, осъществяващи дейност с рискови вещества и материали, дейност в рискови условия или дейност, която е потенциално опасна за работниците и служителите, населението и околната среда, осигуряват временно извеждане на своите служители и работници.

Извеждането е една от функциите, която се изпълнява при заплаха или при възникване на наводнение.

В зависимост от спецификата на терена и възникналите последствия от случилото се наводнение, извеждането може да се извърши с всяко възможно средство.

Временното извеждане се изпълнява в следните случаи:

- при наличие на пострадали в труднопроходими, опасни и недостъпни места;
- при застрашаване на сигурността на хората в зоната на наводнението;
- при наличие на информация за развитие или възникване на допълнителни

заплахи, застрашаващи зоната на наводнението.

Приоритетно се извеждат: бременните жени, майки с малки деца, болните на легло и хронично болните, на които здравословното състояние изисква периодично лечение в болнични заведения /например хемодиализа/ и хора с увреждания.

При възможност за извеждане с техника с нормална проходимост се използват съществуващите и неразрушени пътища от Републиканската пътна мрежа /РПМ/ и Общинската пътна мрежа /ОПМ/, към местата за временно настаняване на нуждаещите се.

При необходимост от извеждане с използване на техника с висока проходимост, се използват възможни маршрути до местата за временно настаняване.

Длъжностните лица от общинска администрация, които са отговорни за извеждането и грижите за хората, нуждаещи се от специална помощ, както и за временното извеждане на населението от населените места или от застрашени райони на населените места са Кмета и Заместник кметът на общината.

3.2. Места за временно настаняване при наводнения.

- Определяне на подходящи места за временно настаняване – използване на сгради, предварително избрани за тази цел, изграждане на палаткови лагери.
- Оценка на наличното и недостигащото оборудване – оборудването, което трябва да притежават местата за временно настаняване, включва единствено дюшеци или легла.
- Определяне на длъжностно лице от общинската администрация, отговорно за осигуряване на необходимото оборудване в местата за временно настаняване при наводнения.

3.3. Оценка на нуждите от снабдяване с храни, вода, медицински изделия, лекарствени продукти и други от първа и последваща необходимост.

- Определяне на длъжностни лица от общинската администрация, които в състояние на „бедствено положение“ координират цялостната дейност по удовлетворяване на нуждите от храни, вода, медицински изделия, лекарствени продукти и други.
- Разчет за три дни на нуждите за храна, вода, медицински изделия, лекарствени продукти.

При пълна сила и обхват на наводнението, от храни, вода, медицински изделия и лекарствени продукти, може да се нуждае цялото население на общината.

Кмета и кметовете на населените места на територията на общината е целесъобразно да осигурят сключването на предварителни договори за осигуряване при необходимост на различните продукти.

3.4. Разчистване на пътища и осигуряване на проходимост.

При създаване на необходими участъци от пътната мрежа на територията на общината, в резултата на проявленията на настъпило наводнение, отговорен за осигуряване на проходимостта им, е началника на РУ на МВР – гр. Девня.

Изпълнението на дейностите по осигуряване на проходимостта при създаване на непроходими участъци от пътната мрежа на територията на общината, в резултат на проявленията на настъпило бедствие, се координира от експерти от общинска администрация.

3.5. Организация на комуникация.

Определяне на отговорно длъжностно лице от общинска администрация, координиращо комуникациите по време на наводнение.

3.6. Законност и ред.

Длъжностни лица, отговарящи за осигуряване на реда и законността при обявено бедствено положение на територията на общината носи началника на РУ на МВР – гр. Девня, съвместно с длъжностното лице от общинска администрация с цел по-добра координация/съгласуване на дейността на специализираните изпълнителни органи.

3.7. Логистика – задачи и отговорни длъжностни лица, участващи в логистиката.

Дейностите по логистиката при бедствено положение се осъществяват от експерти и специалисти от общинска администрация.

Редът за взаимодействие и съгласуване между отговорните длъжностни лица, участващи в логистиката, се уточнява от председателя на Общинския щаб за защита при бедствия, подпомаган от ръководителя на място, за всяка бедствена ситуация в зависимост от нейните параметри. Освен посочените длъжностни лица, в екипа, осигуряващ логистиката, участват и Кмета и кметските наместници на населените места засегнати от наводнение. Последните предоставят данни за предварителните споразумения за доставка на продукти от първа необходимост. При необходимост се осигуряват допълнителни транспортни средства /от осигуряваните от юридическите лица и едноличните търговци/ за реализирането на доставките. Посочените други длъжностни лица осигуряват целесъобразното разпределение на продуктите между пострадалото население.

Договорени споразумения с доставчици – Кмета и кметовете на населени места в общината договарят предварителни споразумения за доставка на хранителни продукти, вода, медицински материали и лекарствени продукти.

Отговорно длъжностно лице от общинска администрация, координиращо изпълнението на доставките.

3.8. Транспорт.

Определяне на отговорни длъжности лица от общинска администрация, координиращи осигуряването на транспорт.

3.9. Здравеопазване.

Длъжностното лице, отговорно за координацията на действията за оказване на първа помощ.

Определяне на здравните заведения с възможност за оказване на специализирана медицинска помощ и каква специализирана медицинска помощ могат да окажат.

Налични запаси от медицински изделия и лекарствени продукти в определените здравни заведения и за какъв период от време запасите ще бъдат достатъчни.

4. Средства и ресурси, необходими за изпълнение на дейностите

Мероприятията по реализацията и усвояването на Общинския план за защита при бедствия се осигуряват от:

- Републиканския бюджет – за осигуряване на средствата за разплащане на възстановителните, укрепителните и други видове работи.
- Бюджета на Община Суворово – планирани средства в резерва за неотложни и непредвидими разходи.
- Собствени средства на стопанските организации /фирми/.

Основни мероприятия, финансирани от местния бюджет на общинската администрация:

- изграждане и поддържане на локални системи за оповестяване на населението за видовете опасности;
- изграждане на клетъчна комуникационна система;
- изграждане и поддържане на колективни средства за защита;
- изграждане, комплектоване и подготовка на териториални формирования за действия при бедствия, аварии и катастрофи;
- обучение на населението за защита и самозащита;
- изграждане и поддържане на стационарни и подвижни пунктове за управление;
- провеждане на превантивни мероприятия за недопускане и намаляване на щетите при бедствия, аварии и катастрофи.

За предотвратяване на критични ситуации Общинския щаб за защита при бедствия, фирмите и обектите предвиждат необходимите средства с цел провеждане на превантивни мероприятия за недопускане или намаляване на последствията.

Обектите и фирмите финансират всички мероприятия, свързани с обективите планове за действие при бедствия, аварии и катастрофи

Допълнителни финансови средства за ликвидиране на последици от бедствия би могло да се осигурят от резерва за предотвратяване, овладяване и преодоляване на последиците от бедствия, съгласно Закона за държавния бюджет на Република България за съответната година. Резервът се усвоява по решение на Междуведомствената комисия за възстановяване и подпомагане към Министерския съвет. Средствата се предоставят от централния бюджет и се разходват по бюджетите на министерствата, ведомствата и общините, чрез корекция на бюджетните взаимоотношения между централния бюджет и съответните първостепенни разпоредители с бюджетни кредити.

Ръководството на цялостната дейност по превенцията, планирането, подготовката и защитата при наводнения, в съответствие с чл. 65 на Закона за защита при бедствия се извършва от Кмета на общината.

В своята дейност, Кметът се подпомага от членовете Общинския щаб за защита при бедствия.

Дейността се подпомага методически от началника РС „ЛБЗН“, който е оторизиран ръководител на мястото при извършване на спасителни дейности при възникване на наводнение на територията на общината.

Сили и средства за реагиране на застрашените обекти /търговски дружества, еднолични търговци и юридически лица с нестопанска цел/.

Към обектите с нестопанска цел има изградени формирования за извършване на дейности по защитата при възникване на наводнения в обектите, в които развиват своята дейност.

Към общината се изгражда доброволно формирование за извършване на спасителни дейности при възникване на наводнения на територията на общината.

На територията на общината има разположени сили и средства на юридически лица и еднолични търговци.

Привличането на допълнителни сили се извършва по искане на председателя на Общинския щаб за защита при бедствия по предложение на ръководителите на местата на бедствието.

Искането се отправя към оперативния център в регионална дирекция на Главна дирекция „ПБЗН“, чрез дежурния по Общински щаб за защита при бедствия на общината.

На настоящия етап обучението на органите за управление / в случая на общинския щаб за защита при бедствия/ и силите за реагиране се извършва по специална програма за обучение на формиранията, за овладяване и/или преодоляване на последствията от бедствия.

Обучението на населението за начините на поведение, действие и изпълнението на необходимите защитни мерки се организира от кмета на общината и може да включва:

- Информационни кампании за правилното поведение на населението при различните бедствия.
- Кампании, адаптирани за уязвимите групи в обществото – хора със зрителни и слухови затруднения, с моторно-двигателни нарушения, възрастни граждани, деца, деца лишени от родителски грижи и други.

В системата на предучилищното и училищното образование и в системата на висшето образование се провежда обучение за защита при бедствия и за оказване на първа долекарска помощ. Обучението за защита при БАК в системата на предучилищното и училищно образование се извършва в съответствие с държавните образователни стандарти и чрез разширяване и допълване на съдържание, интегрирано в учебните предмети.

Министърът на образованието и науката след съгласуване с Министъра на вътрешните работи утвърждава изисквания за обучението по защитата при бедствия в системата на предучилищното и училищно образование.

Провеждане на учения за отработване на взаимодействието между органите за управление, силите за реагиране и населението при наводнения.

Основна форма за провеждане на обучение на органите за управление, силите за реагиране и населението за реагиране при наводнение, е практическата проверка на усвояването под форма на учения.

Ученията се провеждат в съответствие с програмите и планове за обучение на общината.

С оглед на сериозната заплаха от възникване на наводнения за територията на общината, е целесъобразно провеждане на учение за защита при наводнение, веднъж на три години.

Провеждането на учение за отработване на взаимодействието между органите за управление и силите за реагиране на общината, и населението на избраното населено място, е целесъобразно да се финансира от бюджета на общината.

За материалното и финансово осигуряване на плана за провеждане на СНАВР, ежегодно в Общинския бюджет на Община Суворово се планират финансови средства.

Мероприятията по реализацията и усвояването на Общинския план за защита при наводнение и другите бедствия се осигуряват от:

- Републиканския бюджет – за осигуряване на средствата за разплащане на възстановителните, укрепителните и други видове работа.
- Бюджета на Община Суворово – планиране средства в резерва за неотложни и непредвидими разходи.
- Собствени средства на стопанските организации /фирми/.

5. Начин на взаимодействие между съставните части на ЕСС /единната спасителна система/.

Взаимодействието между частите на ЕСС, участващи в СНАВР в района на бедствието се извършва от ръководителя на операциите, който е определен със заповед на Кмета.

Ръководителят на операциите следва да притежава необходимата експертиза и опит в зависимост от характера на бедствието.

Ръководителят на операциите при провеждане на СНАВР има право да:

1. Забрани или ограничи влизането на лица в района на бедствието.
2. Нареди временно извеждане на лицата от района на бедствието.
3. Разпореди незабавно извършване или спиране на строителни работи, теренни преустройства или разрушаване на строежи или част от тях с цел предотвратяване или намаляване на негативните последици от бедствието.

4. Поиска от юридически или физически лица предоставяне на помощ в съответствие с възможностите им.

5. Създаде щаб на ръководителя на операциите с представители на участващите екипи от ЕСС.

6. Раздели района на бедствието на сектори или на участъци, да определи техни ръководители, да им възлага задачи, както и да разпределя сили и средства за тях.

При възникване на бедствие, авария и катастрофа обхващащо общините от северозападната част на Варненска област, Кмета организира и провежда СНАВР във взаимодействие с органите за реагиране, силите и средствата на съседните общини /Вълчи дол, Девня и Ветрино/.

6. Ред за ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт, на съставните части на ЕСС и населението при опасност или възникване на наводнение.

На територията на общината няма налични автоматизирани системи за ранно предупреждение и оповестяване. Оповестяването се извършва с използване на конвенционални средства.

Ранното предупреждение на заплахата от наводнение на територията на общината се получава от дежурния по Общински щаб за защита при бедствия. Предупреждението може да бъде получено от дежурния по ОЦ при РД „ПБЗН“ – Варна, от телефон 112, от дежурния по потенциално опасен обект или по обект от критичната инфраструктура, от работещи локални, регионални или национални автоматизирани системи за наблюдение и ранно предупреждение, от граждани.

При получено ранно предупреждение Общинския щаб за защита при бедствия уведомява за заплахата органите на изпълнителната власт на територията на общината. По нататъшното ранно предупреждение /на сили за реагиране и на населението/, дежурният по Общински щаб за защита при бедствия извършва по указания на Кмета на общината.

При оповестяване на:

- Органите за управление – оповестяват се от дежурния по Общински щаб за защита при бедствия.
- Общински щаб за защита при бедствия – оповестява се от дежурния по Общински щаб за защита при бедствия с разрешение на Кмета на общината.
- Силите за реагиране – оповестяват се от дежурния по Общински щаб за защита при бедствия, при необходимост от привличане на сили и средства.
- Населението – оповестява се по всички възможни начини и по радио и телевизионни канали по искане на Кмета на общината.

Определяне на необходимостта от изграждане/модернизация на съществуващите системи за наблюдение, ранно предупреждение и оповестяване.

Анализът на параметрите на рисковите характеристики на съществуващите заплахи, на потенциално опасните и на критичните обекти на територията на общината, показва, че няма изградени компоненти на автоматизирани системи за ранно наблюдение, ранно предупреждение и оповестяване.

За ранно предупреждение и оповестяване на членовете на Общинския щаб за защита при бедствия, на кмета и на кметските наместници на територията на общината, както и на лица за контакт от съставните части на ЕСС (общински, ведомствени с функции на територията на общината и на юридически лица и еднолични търговци), на първо време е необходимо изграждане на система за ранно предупреждение и оповестяване.

За ранно предупреждение и оповестяване при заплаха или възникване на наводнение, е необходимо общината да изгради електронно сиренна система за заплашеното население по поречието на водните басейни на територията на общината.

Целесъобразно е да се изградят и програмно-технически системи за:

- измерване на количеството и интензивността на валежите на територията на общината;
- прогнозиране на водния отток и заливните зони на територията на общината.

Организиране на цялостната процедура по проучването, проектирането и изграждането на модулите на системата за наблюдение, ранно предупреждение и оповестяване, е задължение на експерти от общинската администрация.

7. Мерки за възстановяване.

7.1. Възстановяване на услугите и инфраструктурата на общината.

Критерии за определяне на съоразения за възстановяване или изграждане на:

- сгради и съоразения, не отговарящи на изискванията за устойчивост срещу въздействие на водни маси;
- по низходящ ред на получената оценка на критичността на обектите от сектор „Водни системи“ на критичната инфраструктура.

Поддържане на списъка от конкретни съоразения за възстановяване или изграждане, както и организирането на цялостната процедура по осъществяването на дейността, ръководството на дейността по възстановяване на услугите и инфраструктурата.

Определяне на отговорни лица, ангажирани за: определяне на местата и обектите /инфраструктурата/ за възстановяване, степенуване по важност на обектите, извършване на възстановителни работи.

Ред за координация на дейностите – определяне на отговорно длъжностно лице от общинска администрация, координиращо дейностите по възстановяването, качеството на изпълнението им и законосъобразното изразходване на отпуснатите финансови средства.

7.2. Подпомагане /неотложна помощ/ на засегнатото население.

Вътрешно за общината подпомагане.

➤ Длъжностни лица от общинска администрация, отговорни за подпомагане на засегнатото население.

➤ Дейности за осигуряване на подслон, храна, вода и други от първа необходимост на нуждаещите се:

- уточняване на местата за временно настаняване;
- уточняване на маршрутите за извеждане;
- осигуряване на транспортни средства;
- активиране изпълнението на предварителните споразумения за осигуряване на продукти от първа необходимост;
- доставка и разпределение на продуктите по местата за временно настаняване между нуждаещите се.

➤ Отговорно лице от общинска администрация, определящо най-необходимото

за нуждаещите се.

➤ Ред за извършване на спешни доставки след наводнение:

- оценка на допълнителните потребности от храни, вода, медицински материали и лекарствени продукти;
- оценка на възможностите за осигуряване на необходимите потребности с ресурси от юридическите лица и еднолични търговци на територията на общината;
- осигуряване на транспорт за доставка на допълнителни количества продукти;
- анализ на възможностите за финансово осигуряване на доставките на допълнителни продукти с ресурси на общинския бюджет;
- заявка за отпускане на недостигащите средства към Междуведомствената комисия за възстановяване и подпомагане към МС.

➤ Отговорни лица за доставките и разпределението им.

Външно за общината подпомагане.

➤ Ред за осигуряване на заявките /исканията/:

- оценка на допълнителните потребности от храна, вода, медицински материали и лекарствени продукти;
- заявка до ОЦ на РД „ПБЗН“ – Варна за насочване към възможни доставчици на територията на областта;
- осигуряване на транспорт за доставка на допълнителни количества продукти;
- анализ на възможностите за финансово осигуряване на доставките на допълнителни продукти с ресурси на общинския бюджет;
- заявка за отпускане на недостигащите средства към Междуведомствената комисия за възстановяване и подпомагане към МС.

➤ Длъжностно лице от общинска администрация, отговорно за изготвянето на заявките /исканията/, подготвя типова форма за заявка.

➤ Определяне на местата в областта за изпращане на заявките – заявките се изпращат в оперативен център РД „ПБЗН“ – Варна.

➤ Определяне на места в общината за получаване на помощите – помощите се получават в сградите на кметствата по населени места и/или в местата за временно настаняване при бедствия.

➤ Отговорни лица за разпределението, раздаването и отчитането на подпомагането.

Определя се отговорно длъжностно лице от общинската администрация, координиращо външното и вътрешното подпомагане.

8. Прилагане, преглед и актуализация на плана на общината.

Проиграването на плана може да се извърши чрез провеждане на тренировка с участието на длъжностните лица от Общинския щаб за защита при бедствия, отговорните длъжностни лица по този план, лицата за контакт на физическите и юридическите лица, осигуряващи сили и средства за защита при наводнения, Кмета, кметовете на населените места на територията на общината или на част от територията на общината, която е избрана за обект на тренировката.

Задават се параметри на наводнението, близки до екстремните за територията на общината.

Проверяват се предварителните споразумения за доставка на продукти от първа необходимост, наличността на продуктите при доставчиците и възможностите за доставки до местата за временното настаняване.

Проверява се наличността на транспортните средства и възможностите им за извеждане на населението до сборните пунктове.

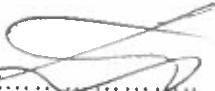
Внасяне на корекции и допълнения в разчетите за осигуряване на необходимите ресурси за защита при наводнения.

За прегледа на плана отговарят Заместник кмета на общината.

В проиграването на плана участват членовете на Общинския щаб за защита при бедствия, длъжностните лица от общинска администрация, отговарящи за координиране или изпълнение на дейности по плана и лица за контакт от юридическите лица и едноличните търговци.

Планът се актуализира при настъпили обстоятелства, променили някой от неговите параметри /личен състав, изпълнени превантивни дейности, промяна на риска и необходимостта от редуциране на реакцията при реализиране на дадена заплаха/.

Изготвил: Ст. Специалист ОМП и „Гр.З“


/А. Рангелов/



ОБЩИНА СУВОРОВО, ОБЛАСТ ВАРНА

гр. Суворово, п.к 9170, пл. „Независимост“ № 1

тел. 05153 2440, факс 05153 2160

E-mail: suvorovo.kmet@abv.bg, web: suvorovo.bg

П Л А Н

ЗА ЗАЩИТА ПРИ БЕДСТВИЯ НА ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНА СУВОРОВО – ВАРНЕНСКА ОБЛАСТ

ЧАСТ ЧЕТВЪРТА

ЗАЩИТА ПРИ СНЕГОНАВЯВАНИЯ И ОБЛЕДЯВАНИЯ

гр. Суворово, обл. Варна
2020 г.

1. Определяне на опасността и риска от снегонавявания и обледявания.

Снегонавяванията и обледяванията /заледрявания/ са често явление за нашата страна. Характерни са за декември и януари, но могат да се проявят и през останалите зимни месеци. Снежните бури и заледрявания довеждат до разрушаване на въздушните комуникации, блокиране на пътищата и е възможно да поставят в рискова ситуация живота на много хора.

Северната част на Община Суворово е равнинно плато, без гори и горски пояси. През есенно-зимния период на годината, северните ветрове проникват безпрепятствено на територията на общината.

Вследствие на силните ветрове и на значително голямата надморска височина на общината е възможно да се образуват снегонавявания и заледрявания.

Вследствие на снегонавяванията и обледяванията ще се създаде сложна обстановка в северната част на общината. Очаква се да бъдат прекъснати пътищата, електро и водозахранването в следните населените места: с. Дръндар, с. Николаевка, с. Изгрев, с. Калиманци, с. Баново и с. Левски. Ще бъдат затворени пътните отсечки от четвъртокласната пътна мрежа в районите на гр. Суворово – с. Дръндар, с. Дръндар – с. Николаевка, с. Николаевка – с. Изгрев, с. Калиманци – с. Баново и с. Чернево – с. Просечен.

При снегонавявания и обледявания ще се затрудни снабдяването на населението от горепосочените места с продукти от първа необходимост. Ще се създаде бедствена обстановка.

При силни снеговалежи ще има навявания от сняг и заледрявания в третокласните пътища от републиканската пътна мрежа преминаващи през територията на общината в отсечките: гр. Суворово – с. Чернево, гр. Суворово – с. Левски, с. Изгрев – с. Калиманци.

При снегонавявания и обледявания, органите за реагиране при бедствия извършват следните мероприятия:

- информирание и оповестяване населението за създадената обстановка, даване указания за поведение и действия;
- информирание съседните общини;
- извършване разузнаване на снеговалежите участъци и установяване реалната обстановка;
- уведомяване органите на КАТ и РПС, както и фирмите за почистване;
- организиране оказване на медицинска помощ на пострадали /затрупани/ хора и извличане на моторни превозни средства от района на бедствието;
- организиране настаняване на останали без подслон хора в запазени държавни, общински и частни сгради;
- възстановяване проходимостта на пътната мрежа;
- отстраняване възникнали повреди по комуналната и електропреносната мрежа /КЕМ/;
- укрепване или разрушаване на пропукани стени, покриви, огради, жилищни и селскостопански сгради потенциално опасни за населението.

2. Мерки за предотвратяване или намаляване на риска от снегонавявания и обледявания.

Планът предвижда следния набор от дейности за намаляване на риска от възникване на снегонавявания и обледявания или ограничаване на щетите от тях:

- Детайлно запознаване на личния състав на Общинския щаб за защита при бедствия, на лицата от общинска администрация с функции по плана, както и на лицата за контакт от съставните части на единната спасителна система с функции по защита

при бедствия на територията на общината, с разработения план за защита при снегонавявания и обледявания.

- Разработване на задания за извършване на експертиза за състоянието на обектите и съоразенията и стартиране на процедури за тяхното възлагане.
- Стартиране на процедури за изпълнение на предложенията за извършване на превантивни дейности.
- Обучение на населението за участие в дейностите по защитата при възникнали снегонавявания и обледявания /разпространение на брошури, предавания по радио и телевизия, състезателни програми/.

2.1. Мерки за предотвратяване или намаляване на последиците от снегонавявания и обледявания.

Мерките, които трябва да се изпълняват за предотвратяване или намаляване на последиците от снегонавявания и обледявания са:

- Покривните конструкции да бъдат оразмерени да понасят обилни количества сняг. Инфраструктурата на общината да е готова да работи при тежки зимни условия, като при необходимост да се спира движението по републиканската пътна мрежа до нейното почистване и обезопасяване. Да се поддържат запаси от материали, необходими за поддържане на пътната инфраструктура при тежки зимни условия. Необходимо е непрекъснато следене на метеорологичните бюлетени за с'оевременно реагиране при очаквани обилни снеговалежи.

- Финансовите разходи за намаляване на риска от възникване на снегонавявания и обледявания и/или за намаляване щетите от възникнали такива, са включени в дейност непосредствени разходи за защитата при бедствия в бюджета на общината.

2.2. Възстановяване/изграждане на съоразения.

Критерии за определяне на съоразения за възстановяване или изграждане:

- съоразения на участъци от пътища от общинската пътна мрежа, явяващи се единствени до населени места в общината;
- въздушни, електро и комуникационни линии, явяващи се единствена връзка до населени места в общината.

Към настоящия момент не се налага набеязването на конкретни съоразения за изграждане.

Поддържането на списък от конкретни съоразения за възстановяване или изграждане, както и организирането на цялостната процедура по осъществяването на дейността, е задължение на Директор Дирекция „Специализирана администрация“.

2.3. Отговорни общински звена и длъжностни лица от общинската администрация за осъществяване на дейността.

- Определяне на критичните и потенциално опасни обекти, за които е необходимо изготвянето на експертиза – не се налага изготвяне на експертизи на съоразения и обекти, имащи отношение към защитата при снегонавявания и обледявания.

- Отговорни длъжностни лица за изготвяне на експертизи – изготвянето на задания за извършване на експертиза на състоянието на критичните и потенциално опасни обекти и съоразения, както и организирането на цялостната процедура по изпълнението на експертизите, е задължение на Директора на Дирекция „Специализирана администрация“.

3. Мерки за защита на населението. Разпределение на задълженията и отговорните органи и лица за изпълнение на предвидените мерки.

3.1. Временно извеждане на населението.

Длъжностните лица в общината, които могат да разпореждат временно извеждане на населението от населени места или от застрашени райони на населени места са Кметът и Заместник кмета на общината.

Юридическите лица и едноличните търговци, осъществяващи дейност с рискови вещества и материали, дейност в рискови условия или дейност, която е потенциално опасна за работниците и служителите, населението и околната среда, осигуряват временно извеждане на своите служители и работници.

Извеждането е една от функциите, която се изпълнява при заплаха или при възникване на снегонавявания и обледявания.

В зависимост от спецификата на терена и възникналите последствия от случилите се снегонавявания и обледявания, извеждането може да се извърши с високопроходима техника. При необходимост за използването на специализирана техника, ще се осигурява по заявка до институции, притежаващи такива сили и средства.

Временното извеждане се изпълнява в следните случаи:

- при наличие на пострадали в труднопроходими, опасни и недостъпни места;
- при застрашаване на сигурността на хората в зоната на бедствието;
- при наличие на информация за развитие или възникване на допълнителни

заплахи, застрашаващи зоната на бедствието.

Приоритетно се извеждат: бременните жени, майки с малки деца, болните на легло и хронично болните, на които здравословното състояние изисква периодично лечение в болнични заведения /например хемодиализа/ и хора с увреждания.

Временното извеждане на нуждаещите се, се извършва съобразно избрания способ за извеждане и местата, определени за временно извеждане.

При необходимост от извеждане с използване на техника с висока проходимост, се използват възможни маршрути до местата за временно настаняване.

Длъжностно лице в общината, което е отговорно за временното извеждане на населението от населените места или от застрашени райони на населени места, е Заместник кмета на общината.

Оборудването, което трябва да притежават местата за временно настаняване, включва единствено дюшеци или легла.

Определяне на длъжностно лице от общинска администрация, отговорно за осигуряване на необходимото оборудване в местата за временно настаняване при снегонавявания и обледявания.

В местата, предвидени за временно настаняване при снегонавявания и обледявания, е целесъобразно със средствата на общината да се осигури необходимото оборудване.

Длъжностно лице от общината, което управлява местата за временно извеждане на населението от населени места или от застрашени райони на населени места, е Заместник кмета.

3.2. Оценка на нуждите от снабдяване с храни, вода, медицински изделия, лекарствени продукти и други от първа и последваща необходимост.

Определяне на отговорни длъжностни лица от общинска администрация, които в състояние на „бедствено положение“, координират нуждите от храни, вода, медицински изделия, лекарствени продукти и други.

Изготвяне на разчет за три дни на нуждите за храна, вода, медицински изделия, лекарствени продукти.

При пълна сила и обхват на бедствието, от храни, вода, медицински изделия и лекарствени продукти, може да се нуждае цялото население на общината.

Кмета и кметовете на населените места на територията на общината е целесъобразно да осигурят сключването на предварителни договори за осигуряване при необходимост на разчетените продукти.

3.3. Разчистване на пътища и осигуряване на проходимост.

При създаване на нерлоходими участъци от републиканската пътна мрежа на територията на общината, в резултата на проявленията на настъпилите снегонавявания и обледявания, отговорен за осигуряване на проходимостта им, е началника на РПС.

Оборудването, което може да се използва в дейностите по осигуряване на проходимост трябва да бъде описано в договорите с компании, които имат такова.

Изпълнението на дейностите по осигуряване на проходимостта при създаване на непроходими участъци от пътна мрежа на територията на общината, в резултат на проявленията на настъпило бедствие, се координира от Заместник кмета на общината.

3.4. Организация на комуникациите.

- Планиране на допълнителни резервни средства за външна комуникация и връзка – могат да се планират предварително.

- Определяне на отговорно длъжностно лице от общинска администрация, координиращо комуникациите по време на снегонавявания и обледявания.

3.5. Законност и ред.

Длъжностни лица, отговарящи за осигуряване на реда и законността при обявено бедствено положение на територията на общината носи началника на Районно управление на МВР – Девня, съвместно с длъжностното лице от общинска администрация с цел координации/съгласуване на дейността.

3.6. Логистика – задачи и отговорни длъжностни лица, участващи в логистиката.

Редът за взаимодействие и съгласуване между отговорните длъжностни лица, участващи в логистиката, се уточнява от председателя на Общинския щаб за защита при бедствия, подпомаган от ръководителя на място, за всяка бедствена ситуация в зависимост от нейните параметри. Освен посочените длъжностни лица, в екипа, осигуряващ логистиката участват и Кмета и кметовете на населените места засегнати от бедствието. Последните предоставят данни за предварителните споразумения за доставка на продукти от първа необходимост.

При необходимост се осигуряват допълнителни транспортни средства /от осигуряваните от юридическите лица и едноличните търговци/ за реализирането на доставките. Посочените други длъжностни лица осигуряват целесъобразното разпределение на продуктите между пострадалото население.

Кмета и кметовете на кметства в общината договарят предварителни споразумения за доставка на хранителни продукти, вода, медицински материали и лекарствени продукти.

Определя се отговорно длъжностно лице от общинска администрация, изпълняващо координираща функция по осъществяването на логистичните операции.

3.7. Транспорт.

Длъжностните лица от общинската администрация, координиращи осигуряването на транспорт, са Заместник кмета и организатор комунално-битово обслужване.

3.8. Здравеопазване.

Длъжностното лице на територията на общината, отговарящо за координацията на дейностите по оказване на първа помощ, е отговорникът на филиала за СМII.

Запасите от медицински изделия и лекарствени продукти в здравните заведения, ще бъдат достатъчни за период от 10 дни за покриване на необходимото медицинско обслужване.

4. Средства и ресурси, необходими за изпълнение на дейностите.

Мероприятията по реализацията и усвояването на Общинския план за защита при бедствия се осигуряват от:

- Републиканския бюджет – за осигуряване на средствата за разплащане на възстановителните, укрепителните и други видове работи.
- Бюджета на Община Суворово – планираните средства в резерва за неотложни и непредвидими разходи.
- Собствени средства на стопанските организации /фирми/.

Основни мероприятия, финансирани от местния бюджет на общинската администрация:

- изграждане и поддържане на локални системи за оповестяване на населението за видовете опасности;
- изграждане на клетъчна комуникационна система;
- изграждане и поддържане на колективни средства за защита;
- изграждане, комплектуване и подготовка на териториални формирования за действия при бедствия, аварии и катастрофи;
- обучение на населението за защита и самозащита;
- изграждане и поддържане на стационарни и подвижни пунктове за управление;
- провеждане на превантивни мероприятия за недопускане и намаляване на щетите при бедствия, аварии и катастрофи.

За материално и финансово осигуряване на плана за провеждане на СНАВР, ежегодно в Общинският бюджет се планират финансови средства.

Мероприятията по реализацията и усвояването на Общинския план за защитата при бедствия се осигуряват от:

- Републиканския бюджет – за осигуряване на средствата за разплащане на възстановителните, укрепителните и други видове работи.
- Бюджета на Община Суворово – планираните средства в резерва за неотложни и непредвидими разходи.

Обектите и фирмите финансират всички мероприятия, свързани с обектовите планове за действие при бедствия, аварии и катастрофи.

Допълнителни финансови средства за ликвидиране на последици от бедствия би могло да се осигурят от резерва за предотвратяване, овладяване и преодоляване на последиците от бедствия, съгласно Закона за държавния бюджет на Република България за съответната година. Резервът се усвоява по решение на Междуведомствената комисия за възстановяване и подпомагане към Министерския съвет. Средствата се предоставят от централния бюджет и се разходват по бюджетите на министерствата, ведомствата и общините, чрез корекция на бюджетните взаимоотношения между централния бюджет и съответните първостепенни разпоредители с бюджетни кредити.

При възникване на бедствие или друго събитие, при което има пострадали хора, управителя на „Медицински център“ – гр. Суворово, бива уведомяван, а от там и личните лекари и специалисти по оказване на първа помощ от пострадалите. Уреждат прехвърлянето на пострадалите в най-близките болнични заведения за специализирана хоспитализация.

Общината не разполага с възможност за болнично лечение. При нужда, на тежко пострадалите хора се осигурява транспорт до друго лечебно заведение.

Ръководството на цялостната дейност по превенцията, планирането, подготовката и защитата при снегонавявания и обледявания, в съответствие с чл. 65 на Закона за защита при бедствия се извършва от Кмета на общината.

В своята дейност Кметът се подпомага от членовете на Общинския щаб за защита при бедствия.

Дейността се подпомага методически от експертите в регионалната дирекция на ГД „ПБЗН“ в МВР – Варна.

Сили и средства за реагиране на застрашените обекти /търговски дружества, еднолични търговци и юридически лица с нестопанска цел/.

Към обекти с нестопанска цел има изградени формирования за извършване на дейности по защитата при възникване на бедствия в обекти, в които развиват своята дейност.

- Доброволни формирования.

Към общината се изгражда доброволно формирование за извършване на спасителни дейности при възникване на снегонавявания и обледявания на територията на общината.

Доброволното формирование се изгражда в момента, на основание чл. 41 от Закона за защита при бедствия и се вписва регистъра на доброволните формирования.

- Сили и средства на юридически лица и еднолични търговци.

На територията на общината има разположени сили и средства на юридически лица и еднолични търговци.

Привличането на допълнителни сили се извършва по искане на председателя на Общинския щаб за защита при бедствия по предложение на ръководителят на местата на бедствието.

Искането се отправя към оперативния център в Регионална дирекция на „Пожарна безопасност и защита на населението“ – Варна, чрез дежурния по Общински щаб за защита при бедствия на общината.

- Отговорни длъжностни лица от общинската администрация за организиране и провеждане на обучението.

Организирането на цялостната процедура по обучението на щаба за координация, силите за реагиране и населението, е задължение на съответните експерти от общината.

- На настоящия етап обучението на органите за управление /в случая на общинския щаб за защита при бедствия/ и силите за реагиране се извършва по специална програма за обучение на формированията, за овладяване и/или преодоляване на последствията от бедствия.

Обучението на населението за начините на поведение, действие и изпълнението на необходимите защитни мерки се организира от Кмета на общината и може да включва:

- информационни кампании за правилното поведение на населението при различните бедствия.

- кампании, адаптирани за уязвимите групи в обществото – хора със зрителни и слухови затруднения, с моторно-двигателни нарушения, възрастни граждани, деца, деца лишени от родителски грижи и други.

В системата на предучилищното и училищното образование и в системата на висшето образование се провежда обучение за защита при бедствия и за оказване на първа долекарска помощ. Обучението за защита при БАК в системата на предучилищното и училищно образование се извършва в съответствие с държавните образователни стандарти и чрез разширяване и допълване на съдържание, интегрирано в учебните предмети.

Министърът на образованието и науката след съгласуване с Министъра на вътрешните работи утвърждава изисквания за обучението по защитата при бедствия в системата на предучилищното и училищно образование.

Ученията се провеждат в съответствие с програмите и планове за обучение на общината.

За територията на общината е целесъобразно провеждане на учение за защита при снегонавявания и обледявания в едно от най-уязвимите населени места по сценарий, веднъж на пет години.

Провеждането на учение за отработване на взаимодействието между органите за управление и силите за реагиране на общината, и населението на избраното населено място при снегонавявания и обледявания, е целесъобразно да се финансира от бюджета на общината.

5. Начин на взаимодействие между съставните части на ЕСС /единната спасителна система/.

Взаимодействието между частите на единната спасителна система, участващи в СНАВР в района на бедствието се извършва от ръководителя на операциите, който е определен със заповед на Кмета.

Ръководителят на операциите следва да притежава необходимата експертиза и опит в зависимост от характера на бедствието.

Ръководителят на операциите при провеждане на СНАВР има право да:

1. Забрани или ограничи влизането на лица в района на бедствието.
2. Нареди временно извеждане на лицата от района на бедствието.
3. Разпреди незабавно извършване или спиране на строителни работи, теренни преустройства или разрушаване на строежи или част от тях с цел предотвратяване или намаляване на негативните последици от бедствието.
4. Поиска от юридически или физически лица предоставяне на помощ в съответствие с възможностите им.
5. Създаде щаб на ръководителя на операциите с представители на участващите екипи от ЕСС.
6. Раздели района на бедствието на сектори или на участъци, да определи техни ръководители, да им възлага задачи, както и да разпределя сили и средства за тях.

При възникване на бедствие, авария и катастрофа обхващащо общините от северозападната част на Варненска област, кмета организира и провежда СНАВР във взаимодействие с органите за реагиране, силите и средствата на съседните общини / Вълчи дол, Девня и Ветрино/.

6. Ред за ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт, на съставните части на единната спасителна система и населението при опасност или възникване на снегонавявания и обледявания.

На територията на общината няма налични автоматизирани системи за ранно предупреждение и оповестяване. Оповестяването се извършва с използване на конвенционални средства.

Система за оповестяване в община Суворово изградена на две нива:

- **Първо ниво – локални системи за оповестяване.** Тези системи се проектират и изграждат от оператора. Целта е да сигнализират своевременно за възникнали инциденти и да предоставят информация за препоръчително и задължително поведение на застрашените работници. Освен това в акустичното покритие на ЛСО трябва да попаднат и потенциално застрашени жилищни квартали. ЛСО се основава за стартиране на процеса за реагиране на системата за защита на населението.

- **Второ ниво – дежурен при Общински щаб за защита при бедствия.** Основно задължение на дежурните е да подпомогнат оповестяването на застрашеното население чрез използването на електронните средства за масово осведомяване и чрез РД „ЛБЗН“ с монтирани високоговорители. Освен това е необходимо да се привлекат своевременно и частите а ЕСС, планирани да се използват за ликвидиране на последиците от снегонавяване и обледяване.

Дежурния при Общинския щаб за защита при бедствия оповестява длъжностните лица от Общинския щаб за защита при бедствия.

Ранно предупреждение за заплаха от снегонавявания и обледявания на територията на общината се получава при дежурния по Общинския щаб за защита при бедствия.

Предупреждението може да бъде получено от дежурния по ОЦ РДПБЗН, от телефон 112, от дежурен по потенциално опасен обект или по обект от критичната инфраструктура, от граждани.

При получено ранно предупреждение дежурният по Общинския щаб за защита при бедствия уведомява за заплахата органите на изпълнителната власт на територията на общината. По нататъшното ранно предупреждение /на сили за реагиране и на населението/, дежурният по Общинския щаб за защита при бедствия извършва по указание на Кмета на общината.

При оповестяване на:

- Органите за управление – оповестяват се от дежурния по Общинския щаб за защита при бедствия.
- Общинския щаб за защита при бедствия – оповестява се от дежурния по Общински щаб за защита при бедствия с решение на Кмета на общината.
- Сили за реагиране – оповестяват се от дежурния по Общинския щаб за защита при бедствия на общината при необходимост от привличане на сили и средства.
- Населението – оповестява се по радио и телевизионни канали по искане на Кмета на общината.

7. Мерки за възстановяване.

7.1. Възстановяване на услугите и инфраструктурата на общината.

- Определяне на ръководство на дейността по възстановяване на услугите и инфраструктурата – отговорното длъжностно лице от общинска администрация, ръководещо дейностите по възстановяването на услугите и на разрушената инфраструктура, е Заместник кмета.

Отговорни лица, ангажирани за:

- определяне на местата и обектите /инфраструктурата/ за възстановяване – Директор Дирекция „Специализирана администрация“;
 - степенуване по важност на обектите – Кмета на общината;
- извършване на възстановителни работи – Директор Дирекция „Специализирана администрация“.
- Ред за координация на дейностите – отговорно длъжностно лице от общинска администрация, координиращо дейностите по възстановяването, качеството на изпълнението им и законосъобразното изразходване на отпуснатите финансови средства, е Заместник кмета на общината.

7.2. Подпомагане /неотложна помощ/ на засегнатото население.

Вътрешно за общината подпомагане.

➤ Длъжностни лица от общинска администрация, отговорни за подпомагане на засегнатото население.

➤ Дейности за осигуряване на подслон, храна, вода и други от първа необходимост на нуждаещите се:

- уточняване на местата за временно настаняване;
- уточняване на маршрутите за извеждане;
- осигуряване на транспортни средства;
- активиране изпълнението на предварителните споразумения за осигуряване на продукти от първа необходимост;
- доставка и разпределение на продуктите по местата за временно настаняване между нуждаещите се.

➤ Отговорно лице от общинска администрация, определящо най-необходимото

за нуждаещите се.

- Ред за извършване на спешни доставки след снегонавявания и обледявания:
- оценка на допълнителните потребности от храни, вода, медицински материали и лекарствени продукти;
- оценка на възможностите за осигуряване на необходимите потребности с ресурси от юридическите лица и еднолични търговци на територията на общината;
- осигуряване на транспорт за доставка на допълнителни количества продукти;
- анализ на възможностите за финансово осигуряване на доставките на допълнителни продукти с ресурси на общинския бюджет;
- заявка за отпускане на недостигащите средства към Междуведомствената комисия за възстановяване и подпомагане към МС.

- Отговорни лица за доставките и разпределението им.

Външно за общината подпомагане.

- Ред за изготвяне на заявките /исканията/:
- оценка на допълнителните потребности от храна, вода, медицински материали и лекарствени продукти;
- заявка до ОЦ на РДПБЗН Варненска област за насочване към възможни доставчици на територията на областта;
- осигуряване на транспорт за доставка на допълнителни количества продукти;
- анализ на възможностите за финансово осигуряване на доставките на допълнителни продукти с ресурси на общинския бюджет;
- заявка за отпускане на недостигащите средства към Междуведомствената комисия за възстановяване и подпомагане към МС.

- Длъжностно лице от общинска администрация, отговорно за изготвянето на заявките /исканията/, подготвя типова форма за заявка.

- Определяне на местата в областта за изпращане на заявките.

Заявките се изпращат в оперативен център РДПБЗН – област Варна.

- Определяне на места в общината за получаване на помощите.

Помощите се получават в сградите на кметствата по населени места и/или в местата за временно настаняване при бедствия.

- Отговорни лица за разпределението, раздаването и отчитането на подпомагането.

Отговорното длъжностно лице от общинска администрация, координиращо външното и вътрешното подпомагане, е Заместник кмета.

8. Проиграване, преглед и актуализация на плана на общината.

Проиграването на плана може да се извърши, чрез провеждане на тренировка с участието на длъжностните лица от Общинския щаб за защита при бедствия, отговорните длъжностни лица по този план, лицата за контакт на физическите и юридическите лица, осигуряващи сили и средства за защита при снегонавявания и обледявания, Кмета, кметовете на кметства на територията на общината или на част от територията на общината, която е избрана за обект на тренировката.

Задават се параметри на снегонавяванията и обледяванията, близки до екстремните за територията на общината.

Проверяват се предварителните споразумения за доставка на продукти от първа необходимост, наличността на продуктите при доставчиците и възможностите за доставки до местата на временното настаняване.

Проверява се наличността на транспортни средства и възможностите им за извеждане на населението до сборните пунктове.

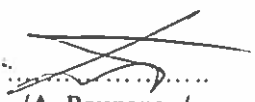
Внасяне на корекции и допълнения в разчетите за осигуряване на необходимите ресурси за защита при снегонавявания и обледявания.

За прегледа на плана отговарят Заместник кмета на общината.

В проиграването на плана участват членовете на Общинския щаб за защита при бедствия, длъжностните лица от общинска администрация, отговарящи за координиране или изпълнение на дейности по плана и лица за контакт от юридическите лица и едноличните търговци.

Планът се актуализира при настъпили обстоятелства, променили някой от неговите параметри /личен състав, изпълнени превантивни дейности, промяна на риска и необходимостта от редуциране на реакцията при реализиране на дадена заплаха/.

Изготвил: Ст. Специалист ОМП и „Гр.З“


/А. Рангелов/



ОБЩИНА СУВОРОВО, ОБЛАСТ ВАРНА

гр. Суворово, п.к 9170, пл. „Независимост“ № 1

тел. 05153 2440, факс 05153 2160

E-mail: suvorovo.kmet@abv.bg, web: suvorovo.bg

П Л А Н

ЗА ЗАЩИТА ПРИ БЕДСТВИЯ НА ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНА СУВОРОВО – ВАРНЕНСКА ОБЛАСТ

ЧАСТ ПЕТА

ЗАЩИТА ПРИ ПОЖАРИ

гр. Суворово, обл. Варна
2020 г.

1. Определяне на опасността и риска от пожари.

Пожарът като бедствие е съпроводен с нанасянето на големи материални щети и често пъти с отнемане на човешки животи. Отчитайки, че в общината има горски територии, може да се предположи, че често явление след трайни засушавания, нарушаване на противопожарните превантивни мероприятия и вследствие на нехайството на човека ще се предизвикат горските пожари.

При подходящи за разпространение на огъня метеорологични условия /вятър, високи температури/ разпространението му става много бързо, пламъците обхващат големи площи и райони, което затруднява противодействието. В такива случаи е възможно огънят да обхване и обработваеми площи и да унищожи реколтата, както и жилищни и стопански сгради в селищата разположени в близост до залесените райони.

Най-вероятни причини, които биха породили възникването на пожари в населените места на общината са евентуални неизправности в електрозахранването, старите електромрежи и инсталации на жилищните сгради, неправилната експлоатация, неспазването на противопожарните мерки от населението и длъжностните лица за безопасност при работа с лесно запалими материали и средства.

2. Мерки за предотвратяване или намаляване на риска от пожар.

Планът предвижда следния набор от дейности за намаляване на риска от възникване на пожари или ограничаване на щетите от възникнали пожари:

- детайлно запознаване на личния състав на Общинския щаб за защита при бедствия, на лицата от общинска администрация с функции по плана, както и на лицата за контакт от съставните части на единната спасителна система с функции по защита при бедствия на територията на общината, с разработения план за защита при бедствия;
- разработване на задания за извършване на експертиза за състоянието на обектите и съоръженията и стартиране на процедури за тяхното възлагане;
- обучение на населението за участие в дейностите по защитата при възникване на пожари /разпространение на брошури, предавания по радио и телевизия, състезателни програми/.

За горски масиви:

- изследване, анализ и оценка на риска за възникване на големи пожари в горския фонд на територията на общината;
- изработване на карти, класифициращи горския фонд по степен на пожарна опасност;
- организиране на взаимодействие с органите на ИАГ при МЗХ за осъществяване на ефективна дейност по намаляване на предпоставките от възникване на пожари в горския фонд;
- създаване на условия и провеждане на успешно пожарогасене на възникнали пожари.

За земеделски масиви:

- изследване, анализ и оценка на риска от големи пожари в земеделските площи, засети със зърнено-житни култури и други на територията на общината;
- изработване на карти, класифициращи земеделските масиви според степента на пожарна опасност;
- създаване на организация по осъществяването на мероприятия за обезопасяване на земеделските масиви и по взаимодействието с органите на КТИ при МЗХ за предприемане на конкретни мерки целящи намаляване на предпоставките от възникване на пожари;
- създаване на условия за провеждане на успешно пожарогасене на възникнали пожари.

Очакваните финансови разходи за реализацията на предлаганите мерки за намаляване на риска от възникване на бедствия и/или за намаляване на щетите от възникнали бедствия, са свързани преди всичко с дейностите по осигуряване на оборудването и подготовката на членовете на гасаческите групи в населените места в общината. Останалите дейности по осигуряване на противопожарната безопасност са функция на РСПБЗН.

2.1. Мерки за предотвратяване или намаляване на последиците от пожар.

За горски масиви:

- изследване, анализ и оценка на риска за възникване на големи пожари в горския фонд на територията на общината;
- изработване на карти, класифициращи горския фонд по степен на пожарна опасност;
- организиране на взаимодействие с органите на ИАГ при МЗХ за осъществяване на ефективна дейност по намаляване на предпоставките от възникване на пожари в горския фонд;
- създаване на условия и провеждане на успешно пожарогасене на възникнали пожари.

За земеделски масиви:

- изследване, анализ и оценка на риска от големи пожари в земеделските площи, засети със зърнено-житни култури и други на територията на общината;
- изработване на карти, класифициращи земеделските масиви според степента на пожарна опасност;
- създаване на организация по осъществяването на мероприятия за обезопасяване на земеделските масиви и по взаимодействието с органите на КТИ при МЗХ за предприемане на конкретни мерки целящи намаляване на предпоставките от възникване на пожари;
- създаване на условия за провеждане на успешно пожарогасене на възникнали пожари.

2.2. Възстановяване/изграждане на съоръжения.

Критерии за определяне на съоръжения за възстановяване или изграждане – не се налага определяне на съоръжения за възстановяване или изграждане.

Набелязване на конкретни съоръжения за възстановяване или изграждане – не се набелязват конкретни съоръжения, освен изолиращи разорани ивици земя между горските масиви и населени места, или полски масиви и пътища.

Организирането на цялостната процедура по осъществяването на дейността, е задължение на Директор Дирекция „Специализирана администрация“.

Определяне на критичните и потенциално опасни обекти, за които е необходимо изготвянето на експертиза.

Изготвянето на предписания за извършване на експертиза на състоянието на критичните и потенциално опасните обекти и съоръжения по отношение на тяхната пожарна безопасност, определени в горната точка, както и организирането на цялостната процедура по изпълнението на експертизите, е задължение на Директор Дирекция „Специализирана администрация“.

3. Мерки за защита на населението. Разпределение на задълженията и отговорните органи и лица за изпълнение на предвидените мерки:

3.1. Временно извеждане на населението.

Длъжностните лица в общината, които могат да разпореждат временно извеждане на населението от населени места или от застрашени райони на населени места са Кметът

на общината, заместник кмета на общината и служителят от РС „ПБЗН“ във функцията му на ръководител на мястото на пожара.

Юридическите лица и едноличните търговци, осъществяващи дейност с рискови вещества и материали, дейност в рискови условия или дейност, която е потенциално опасна за работниците и служителите, населението и околната среда, осигуряват временно извеждане на своите служители и работници.

Извеждането е една от функциите, която се изпълняват при заплахата или при възникване на пожар.

В зависимост от спецификата на терена и възникналите последствия от пожара, извеждането може да се извърши със специална техника. При необходимост, използването на специална техника, ще се осигурява по заявка до институции, притежаващи такива сили и средства /от националния план за провеждане на спасителни и неотложно аварийно-възстановителни работи/.

Временното извеждане се изпълнява в следните случаи:

- при наличие на пострадали в труднопроходими, опасни и недостъпни места;
- при застрашаване на сигурността на хората в зоната на пожара;
- при наличие на информация за развитие или възникване на допълнителни

заплахи, застрашаващи зоната на пожара.

Приоритетно се извеждат: бременните жени, майки с малки деца, болните на легло и хронично болните, на които здравословното състояние изисква периодично лечение в болнични заведения /например хемодиализа/ и хора с увреждания.

Временното извеждане на нуждаещите се, се извършва съобразно избрания способ за извеждане и местата, определени за временно настаняване.

При възможност за извеждане с техника с нормална проходимост се използват съществуващите и неразрушени пътища от Републиканската пътна мрежа /РПМ/ и Общинската пътна мрежа /ОПМ/, към местата за временно настаняване на нуждаещите се.

При необходимост от извеждане с използване на техника с висока проходимост, се използват възможни маршрути до местата за временно настаняване.

Длъжностно лице в общината, което е отговорно за временното извеждане на населението от населените места или от застрашени райони на населени места, е Заместник кметът на общината.

3.2. Места за временно настаняване при пожари.

- Определяне на подходящи места за временно настаняване /използване на сгради, предварително избрани за тази цел, изграждане на палаткови лагери/.

- Оценка на наличното и недостигащото оборудване – оборудването, което трябва да притежават местата за временно настаняване, включва единствено дюшеци или легла.

- Определяне на длъжностно лице от общинската администрация, отговорно за осигуряване на необходимото оборудване в местата за временно настаняване при пожари.

- Разчет на недостигащото оборудване – в местата, предвидени за временно настаняване при пожари, е целесъобразно със средства на общината да се осигури оборудване необходимо за настаняване на хората.

- Длъжностното лице от общината, което управлява местата за временно извеждане на населението от населени места или от застрашени райони на населени места, е Заместник кмета на общината.

3.3. Оценка на нуждите от снабдяване с храни, вода, медицински изделия, лекарствени продукти и други от първа и последваща необходимост.

- Определяне на отговорно длъжностно лице от общинската администрация,

което в състояние на „бедствено положение“ координира цялостната дейност по удовлетворяване на нуждите от храни, вода, медицински изделия, лекарствени продукти и други.

- Длъжностно лице от общинска администрация, което в състояние на „бедствено положение“ оценява нуждите от храна, вода, медицински изделия, лекарствени продукти.

- Разчет за три дни на нуждите за храна, вода, медицински изделия, лекарствени продукти.

При пълна сила и обхват на бедствието, от храни, вода, медицински изделия и лекарствени продукти, може да се нуждае цялото население на територията на общината.

Кмета и кметските наместници на населените места на територията на общината е целесъобразно да осигурят сключването на предварителни договори за осигуряване при необходимост на различните продукти.

3.4. Разчистване на пътища и осигуряване на проходимост.

- Отговорно лице за дейностите по разчистването – при създаване на непроходими участъци от пътната мрежа на територията на общината в резултата на настъпил пожар, отговорен за осигуряване на проходимостта им е началника на РСГБЗН.

- Длъжностно лице от общинската администрация, координиращо изпълнението на дейностите – изпълнението на дейностите по осигуряване на проходимостта при създаване на непроходни участъци от пътната мрежа на територията на общината, в резултат на проявлението на настъпил пожар, се координира от експерти от общинска администрация.

3.5. Организация на комуникация.

Планиране на допълнителни и резервни средства за комуникация – допълнителни и резервни средства за външна комуникация и връзка могат да се планират.

Определяне на отговорно длъжностно лице от общинска администрация, координиращо комуникациите по време на пожар.

3.6. Законност и ред.

Длъжностни лица, отговарящи за осигуряване на реда и законността при обявено бедствено положение на територията на общината носи началника на Районно управление на МВР – Девня, съвместно с длъжностното лице от общинската администрация с цел по-добра координация/съгласуване.

3.7. Логистика – задачи и отговорни длъжностни лица, участващи в логистиката.

Дейностите по логистиката при бедствено положение се осъществяват от Заместник кмета на общината.

Редът за взаимодействие и съгласуване между отговорните длъжностни лица, участващи в логистиката, се уточнява от председателя на Общинския щаб за защита при бедствия, подпомаган от ръководителя на място, за всяка бедствена ситуация в зависимост от нейните параметри. Освен посочените длъжностни лица, в екипа, осигуряващ логистиката, участват и Кмета и кметските наместници на населените места засегнати от пожара. Последните предоставят данни за предварителните споразумения за доставка на продукти от първа необходимост. При необходимост се осигуряват допълнителни транспортни средства /от осигуряваните от юридическите лица и едноличните търговци/ за реализирането на доставките. Посочените други длъжностни лица осигуряват целесъобразното разпределение на продуктите между пострадалото население.

Договорени споразумения с доставчици.

Кмета и кметовете на населени места в общината, договарят предварителни споразумения за доставка на хранителни продукти, вода, медицински материали и лекарствени продукти.

Определяне на отговорно длъжностно лице от общинска администрация, координиращо изпълнението на доставките.

3.8. Здравеопазване.

- Длъжностно лице, отговорно за координацията на действията за оказване на първа помощ.

Длъжностното лице на територията на общината, отговарящо за координацията на дейностите по оказване на първа помощ, е отговорникът на филиала за СМП.

- Определяне на здравните заведения с възможност за оказване на специализирана медицинска помощ и каква специализирана медицинска помощ могат да окажат.

- Налични запаси от медицински изделия и лекарствени продукти в определените здравни заведения и за какъв период от време запасите ще бъдат достатъчни.

4. Средства и ресурси, необходими за изпълнение на дейностите.

Мероприятията по реализацията и усвояването на Общинския план за защита при бедствия се осигуряват от:

- Републиканския бюджет – за осигуряване на средствата за разплащане на възстановителните, укрепителните и други видове работи.

- Бюджета на Община Суворово – планирани средства в резерва за неотложни и непредвидими разходи.

- Собствени средства на стопанските организации /фирми/.

Основни мероприятия, финансирани от местния бюджет на общинската администрация:

- изграждане и поддържане на локални системи за оповестяване на населението за видовете опасности;

- изграждане на клетъчна комуникационна система;

- изграждане и поддържане на колективни средства за защита;

- изграждане, комплектуване и подготовка на териториални формирания за действия при бедствия, аварии и катастрофи;

- обучение на населението за защита и самозащита;

- изграждане и поддържане на стационарни и подвижни пунктове за управление;

- провеждане на превантивни мероприятия за недопускане и намаляване на щетите при бедствия, аварии и катастрофи.

За предотвратяване на критични ситуации Общинския щаб за защита при бедствия, фирмите и обектите предвиждат необходимите средства с цел провеждане на превантивни мероприятия за недопускане или намаляване на последствията.

Обектите и фирмите финансират всички мероприятия, свързани с обективите планове за действие при бедствия, аварии и катастрофи.

Допълнителни финансови средства за ликвидиране на последици от бедствия би могло да се осигурят от резерва за предотвратяване, овладяване и преодоляване на последиците от бедствия, съгласно Закона за държавния бюджет на Република България за съответната година. Резервът се усвоява по решение на Междуправителствена комисия за възстановяване и подпомагане към Министерския съвет. Средствата се предоставят от централния бюджет и се разходват по бюджетите на министерствата, ведомствата и общините, чрез корекция на бюджетните взаимоотношения между централния бюджет и съответните първостепенни разпоредители с бюджетни кредити.

При възникване на бедствие или друго събитие, при което има пострадали хора, управителят на „Медицински център – гр. Суворово“, задължително бива уведомен. Той координира и контролира действията на личните лекари и специалисти, по оказването на първа помощ на пострадалите. Категоризира състоянието и степента на уврежданията. Урежда прехвърлянето на пострадалите в специализирани болници.

Общината не разполага с възможност за болнично лечение. При нужда, на тежко пострадалите хора се осигурява транспорт до друго лечебно заведение.

Ръководството на цялостната дейност по превенцията, планирането, подготовката и защитата при пожари, в съответствие с чл. 65 на Закона за защита при бедствия се извършва от Кмета на общината.

В своята дейност, Кметът се подпомага от членовете Общинския щаб за защита при бедствия.

Дейността се подпомага методически от експертите РС „ПБЗН“ – Варна.

Към обектите с нестопанска цел има изградени формирания за извършване на дейности по защитата при възникване на пожар в обектите, в които развиват своята дейност.

Към общината се изгражда доброволно формирование за извършване на спасителни дейности при възникване на пожари на територията на общината, в съответствие с броя на населението в общината. Доброволното формирование се изгражда в момента на основание чл. 41 от Закона за защита при бедствия и се вписва в регистъра на доброволните формирования.

На територията на общината има разположени сили и средства на юридически лица и еднолични търговци в обекти, за които има законово изискване за изграждане на противопожарни групи.

Привличането на допълнителни сили се извършва по искане на председателя на Общинския щаб за защита при бедствия по предложение на ръководителите на местата на пожарите /представители на РСПБЗН/.

Искането се отправя към оперативния център в регионална дирекция „Пожарна безопасност и защита на населението“, чрез дежурния по Общински щаб за защита при бедствия на общината.

На настоящия етап обучението на органите за управление /в случая на Общинския щаб за защита при бедствия/ и силите за реагиране се извършва по специална програма за обучение на формированията, за овладяване и/или преодоляване на последствията от бедствия.

Обучението на населението за начините на поведение, действие и изпълнението на необходимите защитни мерки се организира от Кмета на общината и може да включва:

- информационни кампании за правилното поведение на населението при различните бедствия;
- кампании, адаптирани за уязвимите групи в обществото – хора със зрителни и слухови затруднения, с моторно-двигателни нарушения, възрастни граждани и деца, лишени от родителски грижи и други.

В системата на предучилищното и училищното образование и в системата на висшето образование се провежда обучение за защита при бедствия и за оказване на първа долекарска помощ. Обучението за защита при БАК в системата на предучилищното и училищно образование се извършва в съответствие с държавните образователни стандарти и чрез разширяване и допълване на съдържание, интегрирано в учебните предмети.

Министърът на образованието и науката след съгласуване с Министъра на вътрешните работи утвърждава изисквания за обучението по защитата при бедствия в системата на предучилищното и училищно образование.

Провеждане на учения за отработване на взаимодействието между органите за управление, силите за реагиране и населението при пожари.

Основна форма за провеждане на обучение на органите за управление, силите за реагиране и населението за реагиране при пожари, е практическата проверка на усвояването на обучителните материали под форма на семинари.

За материалното и финансово осигуряване на плана за провеждане на СНАВР, ежегодно в Общинския бюджет на Община Суворово се планират финансови средства.

Мероприятията по реализацията и усвояването на Общинския план за защита при пожар и другите бедствия се осигуряват от:

- Републиканския бюджет – за осигуряване на средствата за разплащане на възстановителните, укрепителните и други видове работа.
- Бюджета на Община Суворово – планиране средства в резерва за неотложни и непредвидими разходи.
- Собствени средства на стопанските организации /фирми/.

5. Начин на взаимодействие между съставните части на ЕСС /единната спасителна система/.

Взаимодействието между частите на единната спасителна система, участващи в СНАВР в района на бедствието се извършва от ръководителя на операциите, който е определен със заповед на кмета.

Ръководителят на операциите следва да притежава необходимата експертиза и опит в зависимост от характера на бедствието.

Ръководителят на операциите при провеждане на СНАВР има право да:

1. Забрани или ограничи влизането на лица в района на бедствието.
2. Нареди временно извеждане на лицата от района на бедствието.
3. Разпорежи незабавно извършване или спиране на строителни работи, теренни преустройства или разрушаване на строежи или част от тях с цел предотвратяване или намаляване на негативните последици от бедствието.
4. Поиска от юридически или физически лица предоставяне на помощ в съответствие с възможностите им.
5. Създаде щаб на ръководителя на операциите с представители на участващите екипи от ЕСС.
6. Раздели района на бедствието на сектори или на участъци, да определи техни ръководители, да им възлага задачи, както и да разпределя сили и средства за тях.

При възникване на бедствие, авария и катастрофа обхващащо общините от северозападната част на Варненска област, Кмета организира и провежда СНАВР във взаимодействие с органите за реагиране, силите и средствата на съседните общини /Вълчи дол, Девня и Ветрино/.

6. Ред за ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт, на съставните части на ЕСС и населението при опасност или възникване на пожари.

На територията на общината няма налични автоматизирани системи за ранно предупреждение и оповестяване. Оповестяването се извършва с използване на конвенционални средства.

Ранното предупреждение за заплаха от пожар на територията на общината се получава при дежурния по Общински щаб за защита при бедствия.

Предупреждението може да бъде получено от дежурния по ОЦ при РДПБЗН – Варна, от телефон 112, от дежурния по потенциално опасен обект или по обект от критичната

инфраструктура, от работещи локални, региснални или национални автоматизирани системи за наблюдение и ранно предупреждение, от граждани, от дежурния в РСПБЗН.

При получено ранно предупреждение, дежурният по Общинския щаб за защита при бедствия уведомява за заплахата органите на изпълнителната власт на територията на общината. По нататъшното ранно предупреждение /на сили за реагиране и на населението/, дежурният по Общински съвет по сигурност и управление при кризи извършва по указание на Кмета на общината.

При оповестяване на:

- Органите за управление – оповестяват се от дежурния по Общински щаб за защита при бедствия.
- Общински щаб за защита при бедствия – оповестява се от дежурния по Общински щаб за защита при бедствия с разрешение на Кмета на общината.
- Силите за реагиране – оповестяват се от дежурния по Общински щаб за защита при бедствия, при необходимост от привличане на сили и средства.
- Населението – оповестява се по всички възможни начини и по радио и телевизионни канали по искане на Кмета на общината.

Определяне на необходимостта от изграждане/модернизация на съществуващите системи за наблюдение, ранно предупреждение и оповестяване.

Анализът на параметрите на рисковите характеристики на съществуващите заплахи, на потенциално опасните и на критичните обекти на територията на общината, показва, че няма изградени компоненти на автоматизирани системи за ранно наблюдение, ранно предупреждение и оповестяване. Наблюдението, ранното предупреждение и оповестяването, на този етап се извършва от физически лица с конвенционални средства.

За ранно предупреждение и оповестяване на членовете на Общинския щаб за защита при бедствия, на кмета, на кметските наместници на територията на общината, както и на лица за контакт от съставните части на единната спасителна система (общински, ведомствени с функции на територията на общината и на юридически лица и еднолични търговци), на първо време е необходимо изграждане на система за ранно предупреждение и оповестяване.

Назначаване на отговорни общински звена и длъжностни лица от общинската администрация за осъществяване на дейността и организирането на цялостната процедура по проучването, проектирането и изграждането на модулите на системата за ранно предупреждение и оповестяване

Система за оповестяване в община Суворово изградена на две нива:

- **Първо ниво – локални системи за оповестяване.** Тези системи се проектират и изграждат от оператора. Целта е да сигнализират своевременно за възникнали инциденти и да предоставят информация за препоръчително и задължително поведение на застрашените работници. Освен това в акустичното покритие на ЛСО трябва да попаднат и потенциално застрашени жилищни квартали. ЛСО се основава за стартиране на процеса за реагиране на системата за защита на населението.

- **Второ ниво – дежурен при Общински щаб за защита при бедствия.** Основно задължение на дежурните е да подпомогнат оповестяването на застрашеното население чрез използването на електронните средства за масово осведомяване и чрез РД „ПБЗН“ с монтирани високоговорители. Освен това е необходимо да се привлекат своевременно и частите на ЕСС, планирани да се използват за ликвидиране на последствията при възникване на пожари.

Дежурния при Общинския щаб за защита при бедствия оповестява длъжностните лица от Общинския щаб за защита при бедствия.

7. Мерки за възстановяване.

7.1. Възстановяване на услугите и инфраструктурата на общината.

Определяне на ръководство на дейността по възстановяване на услугите и инфраструктурата:

Отговорното длъжностно лице от общинската администрация, ръководещо дейностите по възстановяването на услугите и на разрушената инфраструктура, е Заместник кмета на общината.

Отговорни лица, ангажирани за:

- определяне на местата и обектите /инфраструктурата/ за възстановяване – директор дирекция „Специализирана администрация“;
- степенуване по важност на обектите – Кмета на общината;
- извършване на възстановителни работи – директор дирекция „Специализирана администрация“.

Ред за координация на дейностите – отговорно длъжностно лице от общинска администрация, координиращо дейностите по възстановяването, качеството на изпълнението им и законосъобразното изразходване на отпуснатите финансови средства, е Заместник кмета на общината.

7.2. Подпомагане /неотложна помощ/ на засегнатото население.

Вътрешно за общината подпомагане.

➤ Длъжностни лица от общинската администрация, отговорни за подпомагане на засегнатото население.

➤ Дейности за осигуряване на подслон, храна, вода и други от първа необходимост на нуждаещите се:

- уточняване на местата за временно настаняване;
- уточняване на маршрутите за извеждане;
- осигуряване на транспортни средства;
- активиране изпълнението на предварителните споразумения за осигуряване на продукти от първа необходимост;
- доставка и разпределение на продуктите по местата за временно настаняване между нуждаещите се.

➤ Отговорно лице от общинска администрация, определящо най-необходимото за нуждаещите се.

➤ Ред за извършване на спешни доставки след пожар:

- оценка на допълнителните потребности от храни, вода, медицински материали и лекарствени продукти;
- оценка на възможностите за осигуряване на необходимите потребности с ресурси от юридическите лица и еднолични търговци на територията на общината;
- осигуряване на транспорт за доставка на допълнителни количества продукти;
- анализ на възможностите за финансово осигуряване на доставките на допълнителни продукти с ресурси на общинския бюджет;
- заявка за отпускане на недостигащите средства към Междуведомствената комисия за възстановяване и подпомагане към МС.

➤ Отговорни лица за доставките и разпределението им.

Външно за общината подпомагане.

➤ Ред за изготвяне на заявките /исканията/:

- оценка на допълнителните потребности от храна, вода, медицински материали и лекарствени продукти;
- заявка до ОЦ на РДПБЗН – Варна за насочване към възможни доставчици на територията на областта;
- осигуряване на транспорт за доставка на допълнителни количества продукти;

- анализ на възможностите за финансово осигуряване на доставките на допълнителни продукти с ресурси на общинския бюджет;
- заявка за отпускане на недостигащите средства към Междуетовмествената комисия за възстановяване и подпомагане към МС.
 - Длъжностно лице от общинската администрация, отговорно за изготвянето на заявките /исканията/, подготвя типова форма за заявка.
 - Определяне на местата в областта за изпращане на заявките – заявките се изпращат в оперативен център РДПБЗН – Варна.
 - Определяне на места в общината за получаване на помощите – помощите се получават в сградите на кметствата по населени места и/или в местата за временно настаняване при бедствия.
 - Отговорни лица за разпределението, раздаването и отчитането на подпомагането.

Отговорно длъжностно лице от общинската администрация, координиращо външното и вътрешното подпомагане, е Заместник кмета на общината.

8. Прилагане, преглед и актуализация на плана на общината.

Проиграването на плана може да се извърши чрез провеждане на тренировка с участието на длъжностните лица от Общинския щаб за защита при бедствия, отговорните длъжностни лица по този план, лицата за контакт на физическите и юридическите лица, осигуряващи сили и средства за защита при пожари, Кмета и кметските наместници на територията на общината или на част от територията на общината, която е избрана за обект на тренировката.

Задават се параметри на пожара, близки до екстремните за територията на общината.

Проверяват се предварителните споразумения за доставка на продукти от първа необходимост, наличността на продуктите при доставчиците и възможностите за доставки до местата за временното настаняване

Проверява се наличността на транспортни средства и възможностите им за извеждане на населението до сборните пунктове.

Внасяне на корекции и допълнения в разчетите за осигуряване на необходимите ресурси за защита при пожари.

За прегледа на плана отговарят Заместник кмета на общината.

В проиграването на плана участват членовете на Общинския щаб за защита при бедствия, длъжностните лица от общинска администрация, отговарящи за координиране или изпълнение на дейности по плана и лица за контакт от юридическите лица и едноличните търговци.

Планът се актуализира при настъпили обстоятелства, променили някой от неговите параметри /личен състав, изпълнени превантивни дейности, промяна на риска и необходимостта от редуциране на реакцията при реализиране на дадена заплаха/.

Изготвил: Ст. Специалист ОМП и „Гр.З“

/А. Рангелов/



ОБЩИНА СУВОРОВО, ОБЛАСТ ВАРНА

гр. Суворово, п.к 9170, пл. „Независимост“ № 1

тел. 05153 2440, факс 05153 2160

E-mail: suvorovo.kmet@abv.bg, web: suvorovo.bg

П Л А Н

ЗА ЗАЩИТА ПРИ БЕДСТВИЯ НА ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНА СУВОРОВО – ВАРНЕНСКА ОБЛАСТ

ЧАСТ ШЕСТА

ЗА ДЕЙСТВИЕ ПРИ ВЪЗНИКВАНЕ ПРОМИШЛЕНИ АВАРИИ

гр. Суворово, обл. Варна
2020 г.

1. Определяне на опасността и риска от възникване на промишлена авария.

На територията на Община Суворово има предприятие където е възможно да възникне авария и да се отделят промишлени отровни вещества – газопълначна станция на фирма „Газко“.

Заводите намиращи се на територията на гр. Девня са най-опасният обект. При възникване на авария с отделянето на отровни вещества, ще настъпят сериозни поражения върху част от населението.

На територията на гр. Девня се съхраняват големи количества хлор и амониак, и много други опасни отровни вещества, които при възникване на производствена авария при подходящи метеорологични условия е възможно да се създаде следната обстановка: да се получи /при посока на вятъра юг – север/ зона на поразяваща концентрация на хлор заемаща площ от 49 кв.км. с дължина 12 км. и ширина 35 км., и зона на поразяване 8 км. и ширина 6 км. Ако се създаде такава обстановка в поразяващата зона ще попаднат село Чернево и град Суворово с обработваема земеделска земя 40 500 декара, 3000 броя животни и 3018 души жители.

В резултат на промишлена авария с отделяне на токсични вещества могат да се очакват следните загуби на територията на Община Суворово: 2100 души жители от село Чернево и град Суворово, 200 бр. животни, както и обгасени селскостопански култури.

2. Мерки за предотвратяване или намаляване на риска от възникване на промишлена авария.

Планът предвижда следния набор от дейности за намаляване на риска от възникване на промишлени аварии. Провеждане на дейности по защита:

- изследване, анализ, оценка и прогнозиране на рисковете от въздействието на опасните химични вещества /ОХВ/;
- категоризиране на обектите в зависимост от риска за работещите и застрашеното население;
- планиране на защита;
- превантивен контрол на обекти, работещи и съхраняващи опасни химически вещества /ОХВ/;
- прилагане на превантивни мерки за недопускане или намаляване на риска от ОХВ, като:
 - териториалноустройствени, градоустройствени, строителни и други технически мерки;
 - изграждане и поддържане на системи за оповестяване и ръководство на спасителните и неотложни аварийно-възстановителни работи;
 - обучение и практическа подготовка на ръководните органи, на силите за реагиране и населението.
- провеждане на периодични семинари с операторите на опасни химични вещества;
- разработване на програма за повишаване нивото на защита на населението от инциденти.

2.1. Възстановяване/изграждане на съоразения.

Критерии за определяне на съоразения за възстановяване или изграждане:

- сгради с масово пребиваване на хора, намиращи се на територията на общината, претижаващи противорадиационни укрития II категория /подлежат на привеждане в използваемо положение, или;
- сгради с масово пребиваване на хора, намиращи се на територията на общината, притежаващи противорадиационни укрития от III категория /подлежат на привеждане в използваемо положение с използване на допълнителни финансови средства/, или;

- сгради с масово пребиваване на хора намиращи се на територията на общината, притежаващи противорадиационни укрития от IV категория /подлежат на основен ремонт/, или;

- сгради с масово пребиваване на хора, намиращи се на територията на общината, не притежаващи противорадиационни укрития;

- по низходящ ред на получената оценка на критичността на обектите по предходната точка, като жилищните сгради получават първи приоритет.

2.2. Набелязване на конкретни съоразения за възстановяване или изграждане.

- Извършване на обща експертиза на територията на общината за състоянието на колективните средства за защита и на противорадиационните укрития и изготвяне на предписания за подобряване на състоянието им.

- Извършване на обща експертиза на територията на общината за състоянието на индивидуалните средства за защита и изготвяне на предписания за подобряване на състоянието им.

Отговорни общински звена и длъжностни лица от общинската администрация – поддържането на списъка от конкретни съоразения за възстановяване или изграждане, както и организирането на цялостната процедура по осъществяването на дейността, е задължение на Директор Дирекция „Специализирана администрация“ към Община Суворово.

2.3. Експертиза на състоянието на ПРУ в критичните и потенциално опасните обекти и съоразения, и в сградите с масово пребиваване на хора.

Изготвянето на експертизата на състоянието на противорадиационните укрития, определени в горната точка, както и организирането на цялостната процедура по изпълнението на епикризата, е задължение на съответните специалисти и общинската администрация.

2.4. Отговорни длъжностни лица от общинската администрация за организиране и провеждане на обучението.

Организирането на цялостната процедура по обучението на Общинския щаб за защита при бедствия, силите за реагиране и населението, е задължение на експерти от общинска администрация.

На настоящия етап обучението на органите за управление /в случая на Общинския щаб за защита при бедствия/ и силите за реагиране се извършва по специална програма за обучение на формиранията, за овладяване и/или преодоляване на последствията от бедствия.

Обучението на населението за начините на поведение и действие и изпълнението на необходимите защитни мерки се организира от Кмета на общината и може да включва:

- информационни кампании за правилното поведение на населението при различни бедствия;

- кампании, адаптирани за уязвимите групи в обществото – хора със зрителни и слухови затруднения, с моторни нарушения, възрастни граждани и деца, лишени от родителски грижи и други.

В системата на предучилищното и училищното образование и в системата на висшето образование се провежда обучение за защита при бедствия и за оказване на първа долекарска помощ. Обучението за защита при БАК в системата на предучилищното и училищно образование се извършва в съответствие с държавните образователни стандарти и чрез разширяване и допълване на съдържание, интегрирано в учебните предмети.

Министърът на образованието и науката след съгласуване с Министъра на вътрешните работи утвърждава изисквания за обучението по защитата при бедствия в системата на предучилищното и училищно образование.

Ученията се провеждат в съответствие с програмите и плановете за обучение на общината.

3. Мерки за защита на населението. Разпределение на задълженията и отговорните органи и лица за изпълнение на предвидените мерки.

- Временно извеждане на населението.

Временното извеждане, в случай на възникване на промишлена авария, се извършва към най-близките колективни средства за защита /КСЗ/ или извън зоната на поразяване от ОХВ.

- Длъжностните лица в общината, които могат да разпореждат временното използване на КСЗ, са Кмета на общината, Заместник кмета на общината и служителят от общината във функцията му на ръководител на място при възникване на промишлена авария.

- Юридическите лица и едноличните търговци, осъществяващи дейност с рискови вещества и материали, дейност в рискови условия или дейност, която е потенциално опасна за работниците и служителите, населението и околната среда, осигуряват временно извеждане на своите служители в своите КСЗ, ако имат такива или извън зоната на поразяване от ОХВ.

Извеждането на населението към КСЗ или извън зоната на поразяване е една от функциите, която се изпълнява при заплаха или при възникване на промишлена авария.

Подготовката за или самото временно извеждане се изпълнява в следните случаи:

- при възникване на промишлена авария, съпроводена с изхвърляне на ОХВ в околната среда в обекти на територията на общината или съседна община;
- при ранно предупреждение за придвижване на токсичен облак към територията на общината.

Приоритетно се настаняват: бременните жени, майки с малки деца, болните на легло и хронично болните, на които здравословното състояние изисква периодично лечение в болнични заведения /например хемодиализа/ и хора с увреждания.

Настаняването на служителите, работниците и населението при възникване на промишлена авария, се извършва по разчетите към най-близките КСЗ.

Временното извеждане на нуждаещите се, се извършва съобразно избрания способ за извеждане и местата, определени за временно настаняване.

Длъжностни лица от общинската администрация, отговорни за настаняването на населението в КСЗ.

3.1. Места за временно настаняване при възникване на промишлена авария.

- Определяне на подходящи места за временно настаняване – местата, които са подходящи за временното настаняване на нуждаещи се при възникване на промишлена авария на територията на общината, са съответно наличните на територията на общината КСЗ.

- Оценка на наличното и недостигащото оборудване – КСЗ не са в годно състояние за използване при заплаха или при наличие на промишлена авария.

Поради намаляване населението на общината и персонала на стопанските обекти на нейната територия, наличието на индивидуални средства за защита /ИСЗ/ превишава потребностите.

- Определяне на длъжностно лице от общинската администрация, отговорно за осигуряване на необходимото оборудване в местата за временно настаняване при възникване на промишлена авария.

- Разчет на недостигащото оборудване

В местата, предвидени за временно настаняване при възникване на промишлена авария, е целесъобразно, със средства на собствениците им, да се извършват

съответните ремонтни и възстановителни дейности, за привеждането им в състояние на използваемост.

Длъжностното лице в общината, което управлява местата за временно настаняване на служителите от общината и от обществените сгради с масово пребиваване на хора, е Заместник кмета на общината.

За оценка на нуждите от снабдяване с храна, вода, медицински изделия, лекарствени продукти и други от първа и последваща необходимост, се определя служител от общинска администрация.

Назначаване на длъжностно лице от общинска администрация, което в състояние на „бедствено положение“ координира цялостната дейност по удовлетворяване на нуждите от храна, вода, медицински изделия, лекарствени продукти и други.

Извършва се разчет за три дни на нуждите от храна, вода, медицински изделия, лекарствени продукти.

При пълна сила и обхват на промишлена авария, от храна, вода и медицински изделия и лекарствени продукти, може да се нуждае цялото население на общината.

Кметовете на населените места на територията на общината е целесъобразно да осигурят сключването на предварителни договори за осигуряване при необходимост на разчетените продукти.

3.2. Разчистване на пътища и осигуряване на проходимост.

При възникване на промишлена авария, за територията на общината не възникват последствия, изискващи разчистване на пътища и осигуряване на проходимост.

3.3. Организация на комуникациите.

Допълнителни и резервни средства за външна комуникация и връзка могат да се планират.

Определяне на отговорно длъжностно лице от общинска администрация, координиращо комуникациите по време на промишлена авария.

3.4. Законност и ред.

За осигуряване на реда и законността при обявено бедствено положение на територията на общината отговорност носи началника на Районно управление на МВР-Девня, съвместно с длъжностното лице от общинска администрация, с цел координации/съгласуване на дейността на специализираните изпълнителни органи.

3.5. Логистика – задачи и отговорни длъжностни лица, участващи в логистиката.

Дейностите по логистиката при бедствено положение се осъществяват от Заместник кмета на общината.

Редът за взаимодействие и съгласуване между отговорните длъжностни лица, участващи в логистиката, се уточнява от председателя на Общинския щаб за защита при бедствия, подпомаган от ръководителя на място, за всяка бедствена ситуация, в зависимост от нейните параметри. Освен посочените длъжностни лица, в екипа, осигуряващ логистиката, участват и Кмета и кметовете на населените места. Последните предоставят данни за предварителните споразумения за доставка на продукти от първа необходимост. При необходимост се осигуряват допълнителни транспортни средства /от осигуряваните от юридическите лица и едноличните търговци/ за реализирането на доставките. Посочените други длъжностни лица осигуряват целесъобразното разпределение на продуктите между пострадалото население.

Кмета и кметовете на населени места в общината подготвят предварителни споразумения за доставка на хранителни продукти, вода, медицински материали и лекарствени продукти.

Отговорно длъжностно лице от общинска администрация, изпълняващо координираща функция по осъществяването на логистичните операции.

3.6. Транспорт.

Отговорно длъжностно лице от общинската администрация, координиращо осигуряването на транспорта, е Заместник кмета на общината.

3.8. Здравеопазване.

Определяне на длъжностно лице, отговорно за координацията на действията за оказване на първа помощ, е отговорника на филиала за СПМ.

Определяне на здравните заведения с възможност за оказване на специализирана медицинска помощ и каква.

Налични запаси от медицински изделия и лекарствени продукти в определените здравни заведения и за какъв период от време запасите ще бъдат достатъчни.

4. Средства и ресурси, необходими за изпълнение на дейностите.

Мероприятията по реализацията и усвояването на Общинския план за защита при бедствия се осигуряват от:

- Републиканския бюджет – за осигуряване на средствата за разплащане на възстановителните, укрепителните и други видове работи.
- Бюджета на Община Суворово – планирани средства в резерва за неотложни и непредвидими разходи.
- Собствени средства на стопанските организации /фирми/.

Основни мероприятия, финансирани от местния бюджет на общинската администрация:

- изграждане и поддържане на локални системи за оповестяване на населението за видовете опасности;
- изграждане на клетъчна комуникационна система;
- изграждане и поддържане на колективни средства за защита;
- изграждане, комплектуване и подготовка на териториални формирования за действия при бедствия, аварии и катастрофи;
- обучение на населението за защита и самозащита;
- изграждане и поддържане на стационарни и подвижни пунктове за управление;
- провеждане на превантивни мероприятия за недопускане и намаляване на щетите при бедствия, аварии и катастрофи.

За предотвратяване на критични ситуации Общинския щаб за защита при бедствия, фирмите и обектите предвиждат необходимите средства с цел провеждане на превантивни мероприятия за недопускане или намаляване на последствията.

Обектите и фирмите финансират всички мероприятия, свързани с обективите планове за действие при бедствия, аварии и катастрофи.

Допълнителни финансови средства за ликвидиране на последици от бедствия би могло да се осигурят от резерва за предотвратяване, овладяване и преодоляване на последиците от бедствия, съгласно Закона за държавния бюджет на Република България за съответната година. Резервът се усвоява по решение на Междуведомствената комисия за възстановяване и подпомагане към Министерския съвет. Средствата се предоставят от централния бюджет и се разходват по бюджетите на министерствата, ведомствата и общините, чрез корекция на бюджетните взаимоотношения между централния бюджет и съответните първостепенни разпоредители с бюджетни кредити.

Ръководството на цялостната дейност по превенцията, планирането, подготовката и защитата при възникване на промишлени аварии, в съответствие с чл. 35 и чл. 65 на Закона за защита при бедствия, на територията на предприятието се извършва от оператора, а на територията на цялата община Кмета на общината.

В своята дейност кметът се подпомага от членовете на Общинския щаб при бедствия.

Дейността се подпомага методически от експертите в РДПБЗН – Варна. Представител на което е и оторизиран ръководител на мястото при извършване на дейности при възникване на промишлена авария на територията на общината.

- Сили и средства за реагиране и ликвидиране на последиците при промишлени аварии.

- Сили и средства за реагиране на застрашените обекти / търговски дружества, еднолични търговци и юридически лица с нестопанска цел/.

Към обектите на територията на общината има изградени формирания за извършване на дейности по защитата при възникване на промишлена авария в обекти, в които развиват своята дейност.

- Доброволното формирание се изгражда в момента на основание чл. 41 от Закона за защита при бедствия и се вписва в регистъра на доброволните формирания.

- Сили и средства на юридически лица и еднолични търговци

На територията на общината има разположени сили и средства на юридически лица и еднолични търговци.

- Ред за привличане на допълнителни сили, разположени извън територията на общината.

Привличането на допълнителни сили се извършва по искане на председателя на Общинския щаб.

Искането се отправя към оперативния център в Регионална дирекция „Пожарна безопасност и защита на населението“ – Варна, чрез дежурния по общински щаб за защита при бедствия на общината.

Основна форма за провеждане на обучение на органите на управление, силите за реагиране и населението за реагиране при възникване на промишлена авария, е практическата проверка под формата на учения.

Ученията се провеждат в съответствие с програмите и планове за обучение на общината.

За територията на общината е целесъобразно провеждане на учение за защита при възникване на промишлена авария по разработен сценарий, веднъж на годината.

Провеждането на учение за отработване на взаимодействието между органите за управление и силите за реагиране на общината, и населението на избраното населено място, е целесъобразно да се финансира от бюджета на общината и от бюджета на операторите на съоръжения, използващи ОХВ.

За материално и финансово осигуряване на плана за провеждане на СНАВР, ежегодно в Общинският бюджет се планират финансови средства. Финансови средства се осигуряват и от бюджета на операторите на съоръжения, използващи ОХВ.

Мероприятията по реализацията и усвояването на Общинския план за защита при бедствия се осигуряват от:

- Републиканския бюджет – за осигуряване на средствата за разплащане на възстановителните, укрепителните и други видове работа.

- Бюджета на Община Суворово – планиране средства в резерва за неотложни и непредвидими разходи.

- Собствени средства на стопанските организации /фирми/.

5. Начин на взаимодействие между съставните части на ЕСС /единната спасителна система/.

Взаимодействието между частите на единната спасителна система, участващи в СНАВР в района на бедствието се извършва от ръководителя на операциите, който е определен със заповед на Кмета.

Ръководителят на операциите следва да притежава необходимата експертиза и опит в зависимост от характера на бедствието.

Ръководителят на операциите при провеждане на СНАВР има право да:

1. Забрани или ограничи влизането на лица в района на бедствието;
2. Нареди временно извеждане на лицата от района на бедствието;
3. Разпорежи незабавно извършване или спиране на строителни работи, теренни преустройства или разрушаване на строежи или част от тях с цел предотвратяване или намаляване на негативните последици от бедствието;
4. Поиска от юридически или физически лица предоставяне на помощ в съответствие с възможностите им;
5. Създаде щаб на ръководителя на операциите с представители на участващите екипи от ЕСС;
6. Раздели района на бедствието на сектори или на участъци, да определи техни ръководители, да им възлага задачи, както и да разпределя сили и средства за тях.

При възникване на бедствие, авария и катастрофа обхващащо общините от северозападната част на Варненска област, Кмета организира и провежда СНАВР във взаимодействие с органите за реагиране, силите и средствата на съседните общини / Вълчи дол, Девня и Ветрино/.

6. Ред за ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт, на съставните части на единната спасителна система и населението при опасност или възникване на промишлена авария.

Система за оповестяване на застрашените работници и служители от токсичното въздействие на ОХВ в община Суворово е изградена система на две нива:

- **Първо ниво – локални системи за оповестяване.** Тези системи се проектират и изграждат от оператора. Целта е да сигнализират своевременно за възникнали инциденти и да предоставят информация за препоръчително и задължително поведение на застрашените работници. Освен това в акустичното покритие на ЛСО трябва да попаднат и потенциално застрашени жилищни квартали. ЛСО се основа за стартиране на процеса за реагиране на системата за защита на населението.

- **Второ ниво – дежурен при Общински щаб за защита при бедствия.** Основно задължение на дежурните е да подпомогнат оповестяването на застрашеното население чрез използването на електронните средства за масово осведомяване и чрез РД „ПБЗН“ с монтирани високоговорители. Освен това е необходимо да се привлекат своевременно и частите а ЕСС, планирани да се използват за ликвидиране на последствията от замърсяването с ОХВ.

Дежурния при Общинския щаб за защита при бедствия оповестява длъжностните лица от Общинския щаб за защита при бедствия.

Отговорни длъжностни лица и функциите им.

При получено ранно предупреждение.

Ранно предупреждение за заплаха от възникване на промишлена авария на територията на общината се получава при дежурния по Общинския щаб за защита при бедствия.

Предупреждението може да бъде получено от дежурния по ОЦ при РДПБЗН, от телефон 112, от работещи локални, регионални или национални автоматизирани системи за наблюдение и ранно предупреждение.

При получено ранно предупреждение дежурният по Общинския щаб за защита при бедствия уведомява за заплахата органите на изпълнителната власт на територията на общината. По нататъшното ранно предупреждение /на сили за реагиране и на

населението/, дежурният по Общинския щаб за защита при бедствия извършва по указание на Кмета на общината.

При оповестяване на:

- Органите за управление – оповестяват се от дежурния по Общинския щаб за защита при бедствия.
- Общинския щаб за защита при бедствия – оповестява се от дежурния по Общински щаб за защита при бедствия с решение на Кмета на общината.
- Сили за реагиране – оповестяват се от дежурния по Общинския щаб за защита при бедствия на общината при необходимост от привличане на сили и средства.
- Населението – оповестява се по радио и телевизионни канали по искане на Кмета на общината.

7. Мерки за възстановяване.

7.1. Възстановяване на услугите и инфраструктурата на общината.

Ръководство на дейността по възстановяване на услугите и инфраструктурата.

Отговорно длъжностно лице от общинската администрация, ръководещо дейностите по възстановяване на услугите, е Заместник кмета.

Отговорно длъжностно лице от общинската администрация, координиращо дейностите по възстановяването, качеството на изпълнението им и законосъобразното изразходване на отпуснатите финансови средства.

7.2. Подпомагане /неотложна помощ/ на засегнатото население.

Вътрешно за общината подпомагане.

➤ Длъжностни лица от общинска администрация, отговорни за подпомагане на засегнатото население.

➤ Дейности за осигуряване на подслон, храна, вода и други от първа необходимост на нуждаещите се:

- уточняване на местата за временно настаняване;
 - уточняване на маршрутите за извеждане;
 - осигуряване на транспортни средства;
 - активиране изпълнението на предварителните споразумения за осигуряване на продукти от първа необходимост;
 - доставка и разпределение на продуктите по местата за временно настаняване между нуждаещите се;
- Отговорно лице от общинска администрация, определящо най-необходимото за нуждаещите се.
- Ред за извършване на спешни доставки след възникване на промишлена авария:
- оценка на допълнителните потребности от храни, вода, медицински материали и лекарствени продукти;
 - оценка на възможностите за осигуряване на необходимите потребности с ресурси от юридическите лица и еднолични търговци на територията на общината;
 - осигуряване на транспорт за доставка на допълнителни количества продукти;
 - анализ на възможностите за финансово осигуряване на доставките на допълнителни продукти с ресурси на общинския бюджет;
 - заявка за отпускане на недостигащите средства към Междуведомствената комисия за възстановяване и подпомагане при бедствия.

➤ Отговорни лица за доставките и разпределението им.

Външно за общината подпомагане.

➤ Ред за осигуряване на заявките /исканията:

- оценка на допълнителните потребности от храна, вода, медицински материали и

лекарствени продукти;

- заявка до ОЦ на РДПБЗН Варненска област за насочване към възможни доставчици на територията на областта;
 - осигуряване на транспорт за доставка на допълнителни количества продукти;
 - анализ на възможностите за финансово осигуряване на доставките на допълнителни продукти с ресурси на общинския бюджет;
 - заявка за отпускане на недостигащите средства към Междуведомствената комисия за възстановяване и подпомагане при бедствия.
- Длъжностно лице от общинска администрация, отговорно за изготвянето на заявките /исканията (подготвя типова форма за заявка).
- Определяне на местата в областта за изпращане на заявките.
- Заявките се изпращат в оперативен център РДПБЗН – област Варна.
- Определяне на места в общината за получаване на помощите.

Помощите се получават в сградите на кметствата по населени места и/или в местата за временно настаняване при възникване на промишлена авария.

- Отговорни лица за разпределението, раздаването и отчитането на подпомагането.

8. Проиграване, преглед и актуализация на плана на общината.

Проиграването на плана може да се извърши чрез провеждане на тренировка с участието на длъжностните лица от Общинския щаб за защита при бедствия, отговорните длъжностни лица по този план, лицата за контакт на физическите и юридическите лица, осигуряващи сили и средства за защита при наводнения, кмета, кметовете и кметските наместници на територията на общината, която е избрана за обект на тренировката.

Задават се параметри на промишлената авария, близки до екстремните за територията на общината.

Проверяват се предварителните споразумения за доставка на продукти от първа необходимост, наличността на продуктите при доставчиците и възможностите за доставки до местата на временното настаняване.

Проверява се наличността на транспортни средства и възможностите им за извеждане на населението до сборните пунктове.

Внасяне на корекции и допълнения в разчетите за осигуряване на необходимите ресурси за защита при възникване на промишлена авария.

За прегледа на плана отговаря Заместник кмета на общината.

В проиграването на плана участват членовете на Общинския щаб за защита при бедствия, длъжностните лица от общинска администрация, отговарящи за координиране или изпълнение на дейности по плана и лица за контакт от юридическите лица и едноличните търговци.

Планът се актуализира при настъпили обстоятелства, променили някой от неговите параметри /личен състав, изпълнени превантивни дейности, промяна на риска и необходимостта от редуциране на реакцията при реализиране на дадена заплаха/.

Изготвил: Ст. Специалист ОМП и „Гр.З“

/А. Рангелов/



ОБЩИНА СУВОРОВО, ОБЛАСТ ВАРНА

гр. Суворово, п.к 9170, пл. „Независимост“ № 1

тел. 05153 2440, факс 05153 2160

E-mail: suvorovo.kmet@abv.bg, web: suvorovo.bg

П Л А Н

**ЗА ЗАЩИТА ПРИ БЕДСТВИЯ НА ТЕРИТОРИЯТА НА
ОБЩИНА СУВОРОВО – ВАРНЕНСКА ОБЛАСТ**

ЧАСТ СЕДМА

ЗАЩИТА ПРИ ЯДРЕНА ИЛИ РАДИАЦИОННА АВАРИЯ

гр. Суворово, обл. Варна
2020 г.

1. Определяне на опасността и риска от възникване на промишлена авария.

При работа на номинална мощност в активната зона на ядрения реактор се получават повече от 200 радиоактивни изотопа с полуразпад от няколко секунди до 380000 години.

При най-тежка радиационна авария около 20 % от активността на ядреното гориво ще бъде изхвърлена в атмосферата /околна среда/ и при подходяща посока на вятъра от мястото на аварията към община Суворово ще се получи радиоактивно заразяване /замърсяване/ и повишаване радиационния фон.

Изводи:

Най-тежка обстановка на територията на общината ще се създаде, ако тя попадне в следата на радиоактивния облак. Замърсяването на земната повърхност, местните предмети, храните, фуражите и питейната вода с радиоактивни вещества силно ще се влияе от количествата паднали валежи, силата и посоката на вятъра.

Радиоактивните дози получени в населението вследствие аварията се определят от външното и вътрешното облъчване. Очаква се въздействието на различните начини на облъчване според техния пренос за 1 година след аварията да бъде както следва:

- доза от външно бета и гама облъчване при преминаване на радиоактивния облак от 1 до 10 mSv;
- доза от вдишване на радиоактивни радионуклиди с изключение на плутоний от 10 до 160 mSv;
- доза от вдишване на плутоний от 5 до 50 mSv;
- доза от вдишване на горещи частици от 0 до 10 mSv;
- доза от гама радиация от земната повърхност и различни предмети/главно цезий-134, цезий-137/ от 1 до 60 mSv;
- вътрешно облъчване от употребата на храна замърсена с радиоактивни вещества от 1 до 10 mSv.

При получаване на сигнал за авария в АЕЦ или при повишаване на радиационния фон над 0,5 mSv/час, Кмета въвежда в действие плана и създава условия за привеждане общината за действие, работа и живот при повишена радиация, като извършват мероприятия за намаляване облъчването на населението.

Задачи за изпълнение и практически мерки за намаляване облъчването на населението:

- оповестяване и привеждане в готовност на личния състав на органите за управление;
- оповестяване /информиране/ населението за създадената обстановка и даване периодически указания за поведение и действие в условията на радиоактивно заразяване /замърсяване/.
- измерване радиационния фон през 2 часа.

Организацията на защитата на населението се провежда в следните насоки:

- укриване;
- защита на дихателните органи и кожата;
- защита на питейната вода;
- защита на хранителните продукти;;
- оповестяване на режим на поведение на населението с оглед намаляване облъчването.

Защитата на питейната вода се извършва чрез изключване на откритите водоизточници, ако радиоактивното замърсяване надхвърля допустимите норми, лабораторен контрол на питейната вода, херметизиране на останалите водоизточници. По решение на органите за реагиране при бедствия в търговската мрежа се осигурява необходимото количество минерална вода и безалкохолни напитки.

Защитата на хранителните продукти се извършва чрез:

- спиране и забрана консумацията на хранителни продукти насипно /наливно/ състояние;
- съдържащи радиоактивни изотопи над пределните норми и консумация само на консервирани храни;
- лабораторен контрол на хранителните продукти в процеса на производство и на пазара.

Защита на животните и растенията.

- въвеждане на режим на оборно отглеждане /през летния сезон;
- лабораторен контрол;
- херметизация на обори, складови и работни помещения.

След получаване сигнал за радиационна авария или при повишаване радиационния фон над 0,35 mSv/час, поста за следене на радиационен контрол /дежурен по Общински щаб/ преминава на непрекъснат режим на измерване и контрол на радиационния фон.

Радиационния контрол на хранителните продукти се извършва чрез взимане на проби от органите на РЗИ.

Информационното осигуряване се осъществява чрез събиране и регистриране на данните от измерванията на радиационния фон.

Медицинското осигуряване се осъществява от Медицински център – гр. Суворово или болници в гр. Варна.

2. Мерки за предотвратяване или намаляване на риска от възникване на радиационна авария.

Планът предвижда следния набор от дейности за намаляване на риска от възникване на радиационна авария или ограничаване на щетите от това:

- запознаване на личния състав на Общинския щаб за защита при бедствия на лицата от общинската администрация с функции по плана, както и на лицата за контакт от съставните части на единната спасителна система с функции по защита при радиационна авария на територията на общината, с разработения план за защита при радиационна авария;
- разработване на задания за извършване на експертизи за състоянието на обектите и съоръженията, определени в този план и стартиране на процедури за тяхното възлагане;
- стартиране на процедури за изпълнение на предложенията за извършване на превантивни дейности;
- обучение на населението за участие в дейностите по защита при възникнала радиационна авария на радиоактивни вещества – разпространение на брошури, предавания по радио и телевизия, състезателни програми/.
- ограничаване на пребиваването на хора на открито, чрез което се намалява преди всичко външното облъчване;
- възможно по-плътно затваряне на помещенията;
- предпазване от запрашване и вдишване на прах при работа и пребиваване на открито;
- приемане на медикаменти, които възпрепятстват или намаляват инкорпорирането на определени радионуклиди /например т.н. „йодна профилактика да се проведе 2 часа преди пристигането на радиоактивния облак/ – извършват се по указание на Регионална здравна инспекция. За населението на Община Суворово на склад се съхраняват 19 200бр. таблетки „Калиев йодит“, които се разпределят по указания на Министерство на здравеопазването;
- ограничаване на използването на вода от открити водоеми или на сняг за битови и питейни нужди;

- обработка /измиване, изкисване с честа смяна на водата, отстраняване на повърхностния слой/ на хранителни продукти /предимно от растителен произход/, които са замърсени с радиоактивни вещества;

- ограничаване и спиране за различен период от време на консумацията на хранителни продукти при недопустимо високи концентрации на радионуклиди в тях – извършва се по указание на компетентните органи.

Съгласно средногодишната метеорологична прогноза за района на АЕЦ „Козлодуй“ разпространението на радиоактивния облак е с вероятност 35-40 % да бъде в направление северозапад-югоизток /посока на средногодишния вятър – Климатичен справочник ИМХ-БАН, том 4/.

При тази обстановка гама фонът на територията на общината ще се повиши многократно и ще зависи от количествата на изхвърлените в атмосферата техногенни радионуклеиди.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1

ЙОДНИ ТАБЛЕТКИ

ИНСТРУКЦИЯ ЗА УПОТРЕБА

Моля, прочетете внимателно инструкцията за съхранение и консумация на йодни таблетки и стриктно спазвайте описаните в нея положения. Ако имате въпроси се обръщайте към здравните заведения и към органите на РД ПБЗН.

В никакъв случай не употребявайте йодните таблетки произволно.

Общи сведения за йодните таблетки

Таблетките са произведени от австрийската фирма “Lannacher Heilmittel Ges” m.b.H, a-8502 Lannacch, Austria.

Съдържание:

1 таблетка съдържа: 65 mg калиев йодид, съответстващ по съдържание на 50 mg йод.

Приложение на йодните таблетки

Йодните таблетки се пият с цел профилактика за защита на щитовидната жлеза от поемането и натрупването в нея на радиоактивен йод след авария в атомна електроцентрала. Поемането на йодните таблетки намалява и даже елиминира риска от рак на щитовидната жлеза вследствие на натрупване на радиоактивен йод в нея.

Внимание! Йодните таблетки се вземат само в дозираната, описана в таблицата след решение за вземането им от оторизираните органи:

- за населението – Министерство на здравеопазването и РД ПБЗН;
- за персонала на АЕЦ – от Ръководителя на аварийните работи.

Същите определят времето на започване на профилактиката и нейната продължителност.

Кой трябва да взима йодни таблетки:

- децата и подрастващите (до 16 години);
- бременните жени и кърмачките;
- населението от 17 до 40 годишна възраст.

Забранява се вземането на йодни таблетки от:

- хора, страдащи от алергия към йода;
- херпетиформен дерматит;
- пемфигус вулгарис;
- миотония конгенита;
- алергичен васкулит.

Йодните таблетки се вземат по лекарско предписание при следните заболявания:

- нарушение на функциите на щитовидната жлеза;
- бронхиална астма;
- бъбречна недостатъчност;
- имунна недостатъчност.

Децата под 1 годишна възраст, бременните жени, кърмачките и хората, страдащи от нарушение на функциите на щитовидната жлеза трябва да вземат йодните таблетки под лекарски контрол.

Начин на употреба

За да се избегне или намали нежеланото дразнене на стомашния тракт йодните таблетки се вземат след ядене, като се натрошават и се поемат с много течности.

Дозировка – дневна доза, която не бива да се надвишава:

Възраст	Йоден еквивалент [mg]	Калиев йодид [mg]	Брой таблетки
Новородени до 1 месец	12,5	16,3	1/4*

От 1 до 2 месеца	12,5 –25	15 – 30	1/4 - 1/2
От 2 месеца до 3 години	25	32,5	1/2
От 3 до 12 години	50	65	1
От 12 до 40 години	100	130	2
Бременни и кърмачки **	100	130	2

* - дава се само една доза

** - дават се само две дози

Внимание! Максималната доза да не е повече от 1 грам, йодните таблетки да не се вземат в продължение на повече от 10 дни.

Странични ефекти

Страничните ефекти се проявяват слабо. Някои от тях са:

- метален вкус;
- гадене и повръщане;
- стомашно неразположение;
- диария;
- зачервяване на кожата;
- сърцебиене.

Моля не забравяйте, че йодните таблетки предпазват само щитовидната жлеза от попадане на радиоактивен йод в нея, но не защитават от другите радиоактивни вещества, които се отделят при авария в АЕЦ. Допълнителни защитни мерки, като укриване, използване на индивидуални средства за защита и евакуация ще Ви бъдат разпоредени от:

За населението – РД ПБЗН

За персонала на АЕЦ – от Ръководителя на аварийните работи.

Внимание! Да се пазят от деца!

Условия за съхранение: Да се съхраняват на тъмно както са пакетирани от 0oC до 30oC при влажност 40% до 90%. Слабото покафеняване на таблетките не променя техните качества.

Приложение № 3

Пунктове за раздаване на таблетки калиев йодид в община Суворово

№ по ред	Населено място	Пункт за раздаване на калиев йодид	Транспортно средство за доставяне на калиев йодид	Длъжностно лице за раздаване на калиев йодид	Медицинско лице
1	2	3	4	5	6
1.	Суворово	Общинска Администрация	Джип Нисан Терано B1461HC	Асен Рангелов	ОПЛ
2.	Чернево и Просечен	Кметство с.Чернево	Товарен автомобил Мерцедес B9044BA	Михаил Михалев	ОПЛ
3.	Николаевка и Дръндар	Кметство с.Николаевка и Кметство с.Дръндар	Ситроен С3 B0156PB	Петър Тодоров	ОПЛ
4.	Левски и Изгрев	Кметство с.Левски и кметство с.Изгрев	Рено Клио B5470BT	Лазар Пасков	ОПЛ
5.	Баново и Калиманци	Кметство с.Баново и Кметство с.Калиманци	Тойото Авенсис B2288KH	Красимир Стаматов	ОПЛ

Приложение № 3.8

Разчет за раздаване на таблетки калиев йодид на населението в община Суворово

№ по ред	Населено място	Население по настоящ адрес до 40	Население по възраст						Необходим брой таблетки по населени	Бр. опаковки по насел
			Новороден и до 1 месец	От 1 до 2 месеца	От 2 месеца до 3 години	От 3 до 12 години	От 12 до 40 години	Бременни и кърмачк		

		години* и						и	места**	ени места
1.	гр.Суворово	2481	1	2	169	564	1850	10	8738,5	874
2.	с.Чернево	694	1	2	47	165	515	-	2426,5	243
3.	с.Николаевка	160	-	-	11	27	126	-	569	57
4.	с.Левски	43	-	-	3	5	37	-	161	17
5.	с.Изгрев	62	-	-	3	5	55	-	233	24
6.	с.Калиманци	126	1	1	8	13	108	-	467	47
7.	с.Дръндар	51	-	-	4	7	40	-	178	18
8.	с.Баново	60	-	-	1	7	55	-	235	24
9.	с.Просечен	2	-	-	-	-	2	-	8	1

*По данни на НСИ към 31.12.2021 г.

** При две дози с изключение на новородените до 1 месец

2.1. Възстановяване/изграждане на съоразения.

Критерии за определяне на съоразения за възстановяване или изграждане:

- сгради с масово пребиваване на хора, намиращи се на територията на общината, претижаващи противорадиационни укрития II категория /подлежат на привеждане в използваемо положение, или;
- сгради с масово пребиваване на хора, намиращи се на територията на общината, притежаващи противорадиационни укрития от III категория /подлежат на привеждане в използваемо положение с използване на допълнителни финансови средства/, или;
- сгради с масово пребиваване на хора намиращи се на територията на общината, притежаващи противорадиационни укрития от IV категория /подлежат на основен ремонт/, или;
- сгради с масово пребиваване на хора, намиращи се на територията на общината, не притежаващи противорадиационни укрития;
- по низходящ ред на получената оценка на критичността на обектите по предходната точка, като жилищните сгради получават първи приоритет.

2.2. Набелязване на конкретни съоразения за възстановяване или изграждане.

- Извършване на обща експертиза на територията на общината за състоянието на колективните средства за защита и на противорадиационните укрития и изготвяне на предписания за подобряване на състоянието им.
- Извършване на обща експертиза на територията на общината за състоянието на индивидуалните средства за защита и изготвяне на предписания за подобряване на състоянието им.

Отговорни общински звена и длъжностни лица от общинската администрация – поддържането на списъка от конкретни съоразения за възстановяване или изграждане, както и организирането на цялостната процедура по осъществяването на дейността, е

- сгради с масово пребиваване на хора, намиращи се на територията на общината, не притежаващи противорадиационни укрития;
- по низходящ ред на получената оценка на критичността на обектите по предходната точка, като жилищните сгради получават първи приоритет.

2.2. Набелязване на конкретни съоразения за възстановяване или изграждане.

- Извършване на обща експертиза на територията на общината за състоянието на колективните средства за защита и на противорадиационните укрития и изготвяне на предписания за подобряване на състоянието им.
- Извършване на обща експертиза на територията на общината за състоянието на индивидуалните средства за защита и изготвяне на предписания за подобряване на състоянието им.

Отговорни общински звена и длъжностни лица от общинската администрация – поддържането на списъка от конкретни съоразения за възстановяване или изграждане, както и организирането на цялостната процедура по осъществяването на дейността, е задължение на Директор Дирекция „Специализирана администрация“ към Община Суворово.

2.3. Експертиза на състоянието на ПРУ в критичните и потенциално опасните обекти и съоразения, и в сградите с масово пребиваване на хора.

Изготвянето на експертизата на състоянието на противорадиационните укрития, определени в горната точка, както и организирането на цялостната процедура по изпълнението на епикризата, е задължение на съответните специалисти и общинската администрация.

2.4. Отговорни длъжностни лица от общинската администрация за организиране и провеждане на обучението.

Организирането на цялостната процедура по обучението на Общинския щаб за защита при бедствия, силите за реагиране и населението, е задължение на експерти от общинска администрация.

На настоящия етап обучението на органите за управление /в случая на Общинския щаб за защита при бедствия/ и силите за реагиране се извършва по специална програма за обучение на формиранията, за овладяване и/или преодоляване на последствията от бедствия.

Обучението на населението за начините на поведение и действие и изпълнението на необходимите защитни мерки се организира от Кмета на общината и може да включва:

- информационни кампании за правилното поведение на населението при различни бедствия;
- кампании, адаптирани за уязвимите групи в обществото – хора със зрителни и слухови затруднения, с моторни нарушения, възрастни граждани и деца, лишени от родителски грижи и други.

В системата на предучилищното и училищното образование и в системата на висшето образование се провежда обучение за защита при бедствия и за оказване на първа долекарска помощ. Обучението за защита при БАК в системата на предучилищното и училищно образование се извършва в съответствие с държавните образователни стандарти и чрез разширяване и допълване на съдържание, интегрирано в учебните предмети.

Министърът на образованието и науката след съгласуване с Министъра на вътрешните работи утвърждава изисквания за обучението по защитата при бедствия в системата на предучилищното и училищно образование.

Ученията се провеждат в съответствие с програмите и планове за обучение на общината.

3. Мерки за защита на населението. Разпределение на задълженията и отговорните органи и лица за изпълнение на предвидените мерки.

3.1. Временно извеждане на населението.

Временното извеждане, в случай на възникване на ядрена или радиационна авария, се извършва към най-близките колективни средства за защита /КСЗ/ или противорадиационни укрития /ПРУ/.

Длъжностните лица в общината, които могат да разпореждат временното използване на КСЗ или ПРУ, са Кмета на общината и Заместник кмета.

Юридическите лица и едноличните търговци, осъществяващи дейност с рискови вещества и материали, дейност в рискови условия или дейност, която е потенциално опасна за работниците и служителите, населението и околната среда, осигуряват временно извеждане на своите служители в своите противорадиационни укрития.

Извеждането на населението към КСЗ и ПРУ е една от функциите, които се изпълняват при заплаха или при възникване на радиационна авария.

Общината попада извън зоната за неотложни защитни мерки при авария в АЕЦ, поради което ще има достатъчно време за подготовката и настаняването на населението при радиоактивно замърсяване от АЕЦ.

Подготовката за или самото временно извеждане се изпълнява в следните случаи:

- при възникване на радиационна авария, съпроводена с изхвърляне на радиоактивни материали в околната среда в обекти на територията на общината или съседна община;

- при ранно предупреждение за придвижване на радиоактивен облак към територията на общината.

Приоритетно се настаняват: бременните жени, майки с малки деца, болните на легло и хронично болните, на които здравословното състояние изисква периодично лечение в болнични заведения /например хемодиализа/ и хора с увреждания.

Настаняването на служителите, работниците и населението при опасност от радиационна авария, се извършва по разчетите към най-близките КСЗ и ПРУ.

Временното извеждане на нуждаещите се, се извършва съобразно избрания способ за извеждане и местата, определени за временно настаняване.

Длъжностни лица от общинската администрация, отговорни за настаняването на населението в КСЗ и ПРУ, е Заместник кмета.

3.2. Места за временно настаняване при възникване на радиационна авария.

Местата, които са подходящи за временно настаняване на нуждаещи се при радиационна авария на територията на общината, са съответно наличните на територията на общината КСЗ и ПРУ.

КСЗ и ПРУ не са в годно състояние за използване при заплаха или при наличие на ядрена или радиационна заплаха.

Поради намаляване на населението на общината и персонала на стопанските обекти на нейната територия, наличието на индивидуални средства за защита /ИСЗ/ превишава потребностите.

В местата, предвидени за временно настаняване при ядрени или радиационни аварии, е целесъобразно, със средства на собствениците им, да се извършат съответните ремонтни и възстановителни дейности, за привеждането им в състояние на използваемост.

Длъжностното лице от общината, което управлява местата за временно настаняване на служителите от общината и от обществените сгради с масово пребиваване на хора, е Заместник кмета на общината.

3.3. Оценка на нуждите от снабдяване с храна, вода, медицински изделия, лекарствени продукти и други от първа и последваща необходимост.

- Назначаване на длъжностно лице от общинска администрация, което в състояние на „бедствено положение“ координира цялостната дейност и оценява нуждите, по удовлетворяване на нуждите от храна, вода, медицински изделия, лекарствени продукти и други.

- Извършва се разчет за три дни на нуждите от храна, вода, медицински изделия, лекарствени продукти.

При пълна сила и обхват на ядрена или радиационна авария, от храна, вода и медицински изделия и лекарствени продукти, може да се нуждае цялото население на общината.

Кмета и кметовете на населените места на територията на общината е целесъобразно да осигурят сключването на предварителни договори за осигуряване при необходимост на разчетените продукти.

3.4. Разчистване на пътища и осигуряване на проходимост.

При възникване на ядрена или радиационна авария, за територията на общината не възникват последствия, изискващи разчистване на пътища и осигуряване на проходимост.

3.5. Законност и ред.

За осигуряване на реда и законността при обявено бедствено положение на територията на общината отговорност носи началника на Районно управление на МВР-Девня, съвместно с длъжностното лице от общинска администрация, отговарящо за координации на специализираните изпълнителни органи /съставните части на ЕСС/ и за реда и законността при обявено бедствено положение.

3.6. Логистика.

Редът за взаимодействие и съгласуване между отговорните длъжностни лица, участващи в логистиката, се уточнява от председателя на Общинския щаб за защита при бедствия, подпомаган от ръководителя на място, за всяка бедствена ситуация, в зависимост от нейните параметри. Освен посочените длъжностни лица, в екипа, осигуряващ логистиката, участват и Кмета и кметовете на населените места засегнати от ядрена или радиационна авария. Последните предоставят данни за предварителните споразумения за доставка на продукти от първа необходимост. При необходимост се осигуряват допълнителни транспортни средства /от осигуряваните от юридическите лица и едноличните търговци/ за реализирането на доставките. В случай на нужда се осигуряват допълнителни транспортни средства /от осигуряваните от юридически лица и еднолични търговци/ за реализирането на доставките. посочените други длъжностни лица осигуряват целесъобразното разпределение на продуктите между пострадалото население.

Кмета и кметовете на населени места в общината договарят предварителни споразумения за доставка на хранителни продукти, вода, медицински материали и лекарствени продукти.

3.7. Транспорт.

Отговорно длъжностно лице от общинската администрация, координиращо осигуряването на транспорта, е Заместник кмета на общината.

Приложение № 4

Отговорни лица за раздаване на таблетки калнев йодид в община Суворово

Отговорни за съхранението и раздаването на таблетките от общината са:

Иван Иванов – Служител по сигурността на информацията
Асен Рангелов – ст.специалист „ОМП, ГЗ и ПУ“

Отговорни за раздаването на таблетките на кметовете и кметските наместници са:

Вълчо Вълчев – зам.кмет на Община Суворово
Венцислав Райчев – Директор на Дирекция „ОС МДТ“

Отговорни за транспортирането на таблетките до пунктовете за раздаване са:

Параскев Пеев – Началник гараж и механик „ТС“
Петър Тодоров – шофьор;
Красимир Стаматов – шофьор;
Асен Рангелов – шофьор;
Михаил Михалев – шофьор;
Лазар Пасков – шофьор.

Документиране:

Раздаването се документира с приемо-предавателни протоколи, изготвени в два екземпляра;

Раздаването на населението става срещу подпис във ведомост за раздаване на таблетки калиев йодид, като се записват трите имена, адреса, ЕГН на получаващия и броя на таблетките, които получава;

Приемо-предавателните протоколи и ведомостите за раздаване на таблетките калиев йодид са предварително подготвени и се съхраняват в общината.

3.8. Здравеопазване.

Определяне на длъжностно лице, отговорно за координацията на действията за оказване на първа помощ, е отговорника на филиала за СПМ.

Налични запаси от медицински изделия и лекарствени продукти в определените здравни заведения и за какъв период от време запасите ще бъдат достатъчни.

Запасите от медицински изделия лекарствени продукти в здравните заведения по, ще бъдат достатъчни за период от 10 дни за покриване на необходимото медицинско обслужване.

4. Средства и ресурси, необходими за изпълнение на дейностите.

За материалното и финансово осигуряване на плана за провеждане на СНАВР, ежегодно в Общинския бюджет се планират финансови средства.

Мероприятията по реализацията и усвояването на Общинския план за защита при бедствия се осигуряват от:

- Републиканския бюджет – за осигуряване на средствата за разплащане на възстановителните, укрепителните и други видове работи.
- Бюджета на Община Суворово – планираните средства в резерва за неотложни и

непредвидими разходи.

- Собствени средства на стопанските организации /фирми/.

Основни мероприятия, финансирани от местния бюджет на общинската администрация:

- изграждане и поддържане на локални системи за оповестяване на населението за видовете опасности;
- изграждане на клетъчна комуникационна система;
- изграждане и поддържане на колективни средства за защита;
- изграждане, комплектуване и подготовка на териториални формирования за действия при бедствия, аварии и катастрофи;
- обучение на населението за защита и самозащита;
- изграждане и поддържане на стационарни и подвижни пунктове за управление;
- провеждане на превантивни мероприятия за недопускане и намаляване на щетите при бедствия, аварии и катастрофи.

За предотвратяване на критични ситуации Общинския щаб за защита при бедствия, фирмите и обектите предвиждат необходимите средства с цел провеждане на превантивни мероприятия за недопускане или намаляване на последствията.

Обектите и фирмите финансират всички мероприятия, свързани с обективите планове за действие при бедствия, аварии и катастрофи.

Допълнителни финансови средства за ликвидиране на последици от бедствия би могло да се осигурят от резерва за предотвратяване, овладяване и преодоляване на последиците от бедствия, съгласно Закона за държавния бюджет на Република България за съответната година. Резервът се усвоява по решение на Междуправителствена комисия за възстановяване и подпомагане към Министерския съвет. Средствата се предоставят от централния бюджет и се разходват по бюджетите на министерствата, ведомствата и общините, чрез корекция на бюджетните взаимоотношения между централния бюджет и съответните първостепенни разпоредители с бюджетни кредити.

Ръководството на цялостната дейност по превенцията, планирането, подготовката и защитата при ядрени или радиационни аварии, в съответствие с чл. 65 на Закона за защита при бедствия, на територията на предприятието се извършва от оператора, а на територията на цялата община Кмета на общината.

В своята, дейност кметът се подпомага от членовете на Общинския щаб при бедствия.

Дейността се подпомага методически от експертите в РДПБЗН – Варна. Представител на което е и оторизиран ръководител на мястото при извършване на дейности при възникване на ядрена или радиационна авария на територията на общината.

- Общински щаб за защита при бедствия
- Сили и средства за реагиране на застрашените обекти / търговски дружества, еднолични търговци и юридически лица с нестопанска цел/.

Към обектите на територията на общината има изградени формирования за извършване на дейности по защитата при възникване на ядрена или радиационна авария в обекти, в които развиват своята дейност.

- Доброволни формирования.

Към общината се изгражда доброволно формирование за извършване на спасителни дейности при възникване на ядрена или радиационна авария на територията на общината. Броят им е в съответствие с броя на населението в общината.

Доброволното формирование се изгражда в момента на основание чл. 41 от Закона за защита при бедствия и се вписва в регистъра на доброволните формирования.

- Сили и средства на юридически лица и еднолични търговци.

На територията на общината има разположени сили и средства на юридически лица и еднолични търговци.

- Ред за привличане на допълнителни сили, разположени извън територията на общината.

Привличането на допълнителни сили се извършва по искане на председателя на Общинския щаб.

Искането се отправя към оперативния център в Регионална дирекция „Пожарна безопасност и защита на населението“ – Варна, чрез дежурния по общински щаб за защита при бедствия на общината.

Основна форма за провеждане на обучение на органите на управление, силите за реагиране и населението за реагиране при възникване на ядрена или радиационна авария, е практическата проверка под формата на учения.

Ученията се провеждат в съответствие с програмите и планове за обучение на РДПБЗН – Варна област.

За територията на общината е целесъобразно провеждане на учение за защита при възникване на ядрена или радиационна авария по разработен сценарий, веднъж на пет години.

Поради своята мащабност, провеждането на учение за отработване на взаимодействието между органите за управление и силите за реагиране на общината, и населението на избраното населено място, е целесъобразно да се планира като превантивно мероприятие в националната програма за защита за бедствия е да се финансира целево от държавния бюджет.

5. Начин на взаимодействие между съставните части на ЕСС /единната спасителна система/.

Взаимодействието между частите на единната спасителна система, участващи в СНАВР в района на бедствието се извършва от ръководителя на операциите, който е определен със заповед на Кмета.

Ръководителят на операциите следва да притежава необходимата експертиза и опит в зависимост от характера на бедствието.

Ръководителят на операциите при провеждане на СНАВР има право да:

1. Забрани или ограничи влизането на лица в района на бедствието;
2. Нареди временно извеждане на лицата от района на бедствието;
3. Разпoredи незабавно извършване или спиране на строителни

работи, теренни преустройства или разрушаване на строежи или част от тях с цел предотвратяване или намаляване на негативните последици от бедствието;

4. Поиска от юридически или физически лица предоставяне на помощ в съответствие с възможностите им;

5. Създаде щаб на ръководителя на операциите с представители на участващите екипи от ЕСС;

6. Раздели района на бедствието на сектори или на участъци, да определи техни ръководители, да им възлага задачи, както и да разпределя сили и средства за тях.

При възникване на бедствие, авария и катастрофа обхващащо общините от северозападната част на Варненска област, Кмета организира и провежда СНАВР във взаимодействие с органите за реагиране, силите и средствата на съседните общини / Вълчи дол, Девня и Ветрино/.

6. Ред за ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт, на съставните части на единната спасителна система и населението при опасност или възникване на ядрена или радиационна авария.

Налични системи за ранно предупреждение/оповестяване.

На територията на общината е налична локална автоматизирана система за ранно предупреждение и оповестяване.

6.1. Отговорни длъжностни лица и функциите им.

При получено ранно предупреждение.

Ранно предупреждение за заплаха от възникване на ядрена или радиационна авария на територията на общината се получава при дежурния по Общинския щаб за защита при бедствия.

Предупреждението може да бъде получено от дежурния по ОЦ при РДПБЗН, от телефон 112, от работещи локални, регионални или национални автоматизирани системи за наблюдение и ранно предупреждение.

При получено ранно предупреждение дежурният по Общинския щаб за защита при бедствия уведомява за заплахата органите на изпълнителната власт на територията на общината. По нататъшното ранно предупреждение /на сили за реагиране и на населението/, дежурният по Общинския щаб за защита при бедствия извършва по указание на Кмета на общината.

При оповестяване на:

- Органите за управление – оповестяват се от дежурния по Общинския щаб за защита при бедствия.
- Общинския щаб за защита при бедствия – оповестява се от дежурния по Общински щаб за защита при бедствия с решение на Кмета на общината.
- Сили за реагиране – оповестяват се от дежурния по Общинския щаб за защита при бедствия на общината при необходимост от привличане на сили и средства.
- Населението – оповестява се по радио и телевизионни канали по искане на Кмета на общината.
- Схеми за оповестяване

6.2. Организация на комуникациите.

Допълнителни и резервни средства за външна комуникация и връзка могат да се планират.

Определяне на необходимостта от изграждане/модернизация на съществуващите системи за наблюдение, ранно предупреждение и оповестяване.

Ранното предупреждение и оповестяването, на този етап се извършва от физически лица с конвенционални средства. Анализът на параметрите на заплахата за населението и територията на общината, показва че няма езградена адекватна автоматизирана система за наблюдение, ранно предупреждение и оповестяване на органите за управление, силите за реагиране и населението.

Набелязване на конкретни системи за изграждане или модернизиране.

За ранно предупреждение и оповестяване на членовете на Общинския щаб за защита при бедствия, на кметовете и на кметските наместници на населените места на територията на общината, както и на лицата за контакт от съставните части на ЕСС /общински, ведомствени с функции на територията на общината, и на юридически лица и еднолични търговци/, на първо време е необходимо изграждане на система за ранно предупреждение и оповестяване, включваща следните два модула:

- модул за оповестяване на длъжностни лица със SMS, предавани по мобилни комуникации;
- модул за автономна радиовръзка от типа на SMART УКВ радиосистема, TETRA или друга подобна.

За ранно предупреждение и оповестяване на населението при възникване на ядрена или радиационна авария, има езградена електронна сиренна система на територията на общината.

За ранно предупреждение и оповестяване на населението, и за предоставяне на допълнителна информация, при възникване на ядрена или радиационна авария, е необходимо да се актуализира и процедурата за извършване на дейността с използване на радио и телевизионни канали.

7. Мерки за възстановяване:

7.1. Възстановяване на услугите и инфраструктурата на общината.

Отговорно длъжностно лице от общинската администрация, ръководещо дейностите по възстановяване на услугите, е Заместник кмета.

Отговорно длъжностно лице от общинската администрация, координиращо дейностите по възстановяването, качеството на изпълнението им и законосъобразното изразходване на отпуснатите финансови средства, е Заместник кмета.

7.2. Подпомагане /неотложна помощ/ на засегнатото население.

Вътрешно за общината подпомагане.

➤ Длъжностни лица от общинска администрация, отговорни за подпомагане на засегнатото население.

➤ Дейности за осигуряване на подслон, храна, вода и други от първа необходимост на нуждаещите се:

- уточняване на местата за временно настаняване;
 - уточняване на маршрутите за извеждане;
 - осигуряване на транспортни средства;
 - активиране изпълнението на предварителните споразумения за осигуряване на продукти от първа необходимост;
 - доставка и разпределение на продуктите по местата за временно настаняване между нуждаещите се;
- Отговорно лице от общинска администрация, определящо най-необходимото за нуждаещите се.

➤ Ред за извършване на спешни доставки след възникване на ядрена или радиационна авария:

- оценка на допълнителните потребности от храни, вода, медицински материали и лекарствени продукти;
- оценка на възможностите за осигуряване на необходимите потребности с ресурси от юридическите лица и еднолични търговци на територията на общината;
- осигуряване на транспорт за доставка на допълнителни количества продукти;
- анализ на възможностите за финансово осигуряване на доставките на допълнителни продукти с ресурси на общинския бюджет;
- заявка за отпускане на недостигащите средства към Междуведомствената комисия за възстановяване и подпомагане при бедствия.

➤ Отговорни лица за доставките и разпределението им.

Външно за общината подпомагане.

- Ред за осигуряване на заявките /исканията:
- оценка на допълнителните потребности от храна, вода, медицински материали и лекарствени продукти;
 - заявка до ОЦ на РДПБЗН Варненска област за насочване към възможни доставчици на територията на областта;
 - осигуряване на транспорт за доставка на допълнителни количества продукти;
 - анализ на възможностите за финансово осигуряване на доставките на допълнителни продукти с ресурси на общинския бюджет;
 - заявка за отпускане на недостигащите средства към Междуведомствената

комисия за възстановяване и подпомагане при бедствия.

➤ Длъжностно лице от общинска администрация, отговорно за изготвянето на заявките /исканията (подготвя типова форма за заявка).

➤ Определяне на местата в областта за изпращане на заявките.

Заявките се изпращат в оперативен център РДПБЗН – област Варна.

➤ Определяне на места в общината за получаване на помощите.

Помощите се получават в сградите на кметствата по населени места и/или в местата за временно настаняване при възникване на промишлена авария.

➤ Отговорни лица за разпределението, раздаването и отчитането на подпомагането.

8. Прилагане, преглед и актуализация на плана на общината.

Проиграването на плана може да се извърши чрез провеждане на тренировка с участието на длъжностните лица от Общинския щаб за защита при бедствия, отговорните длъжностни лица по този план, лицата за контакт на физическите и юридическите лица, осигуряващи сили и средства за защита при наводнения, кмета, кметовете и кметските наместници на територията на общината, която е избрана за обект на тренировката.

Задават се параметри на ядрена или радиационна авария, близки до екстремните за територията на общината.

Проверяват се предварителните споразумения за доставка на продукти от първа необходимост, наличността на продуктите при доставчиците и възможностите за доставки до местата на временното настаняване.

Проверява се наличността на транспортни средства и възможностите им за извеждане на населението до сборните пунктове.

Внасяне на корекции и допълнения в разчетите за осигуряване на необходимите ресурси за защита при възникване на ядрена или радиационна авария.

За прегледа на плана отговаря Заместник кмета на общината.

В проиграването на плана участват членовете на Общинския щаб за защита при бедствия, длъжностните лица от общинска администрация, отговарящи за координиране или изпълнение на дейности по плана и лица за контакт от юридическите лица и едноличните търговци.

Планът се актуализира при настъпили обстоятелства, променили някои от неговите параметри /личен състав, изпълнени превантивни дейности, промяна на риска и необходимостта от редуциране на реакцията при реализиране на дадена заплаха/.

Изготвил: Ст. Специалист ОМП и „Гр.З“:.....
/А. Рангелов/